



IDENTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE INDICADORES SOCIOECONÓMICOS PARA SU  
UTILIZACIÓN COMO PREDIAGNÓSTICO Y HERRAMIENTA DE MEDICIÓN DE  
LOGROS DEL PROYECTO DESARROLLO LOCAL Y PAZ PARA CARTAGENA DE  
INDIAS

Trujillo Gedeón, Verónica  
Tuñón Heras, Carlos Andrés

UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE BOLÍVAR  
FACULTAD DE ECONOMÍA Y NEGOCIOS  
ECONOMÍA  
CARTAGENA DE INDIAS D. T. Y C.  
2005

## **0.1 Descripción y Análisis de la Institución y del Proyecto**

### **0.1.1 De la Institución**

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo-PNUD fue establecido en 1965 como agencia de las Naciones Unidas con el fin de unificar las operaciones del Programa de Expansión de Asistencia Técnica y el Fondo Especial de las Naciones Unidas, los cuales continuaron trabajando como entidades separadas del PNUD hasta que se dio su unificación en 1971. Esta organización es una fuente global y amplia de asistencia técnica dirigida hacia los países en vías de desarrollo, el cual se logra por medio de concesiones que se dan en forma de servicios de consultoría, equipos, convenios para estudios en el extranjero. Sus fuentes de financiamiento son provenientes de contribuciones voluntarias de diversos miembros de la ONU<sup>1</sup>.

La cobertura del PNUD actualmente abarca 166 países donde se promueve el cambio y se enlazan recursos, conocimientos y experiencias para ayudar a las comunidades a forjar una vida mejor. La meta de esta organización es

---

<sup>1</sup> [www.bartelby.com/65/un/UNDevel.html](http://www.bartelby.com/65/un/UNDevel.html)

trabajar con los necesitados para ayudarlos a encontrar las soluciones que más les favorezcan a los retos nacionales y mundiales que van de la mano con el desarrollo pero a la vez fortaleciendo las capacidades locales de cada uno de ellos<sup>2</sup>.

El más reciente evento llevado a cabo para establecer claramente el marco de acción del PNUD fue la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas en el año 2000. En éste, los líderes de todos los países que la conforman determinaron al desarrollo como la base para el mejoramiento de diversos problemas que actualmente agobian a la mayoría de los países. La ayuda se concentra en el apoyo a los países para construir y colaborar en soluciones para los desafíos provenientes de los siguientes temas: 1) Gobernabilidad Democrática, 2) Reducción de la Pobreza, 3) Prevención y Recuperación de las Crisis, 4) Energía y Medio Ambiente, 5) Tecnología de la Información y las Comunicaciones (TIC), 6) VIH/SIDA, 7) Informes sobre el Desarrollo Humano y 8) Una Red Mundial<sup>3</sup>.

Colombia firmó el 29 de Mayo de 1974 con el PNUD el acuerdo Básico de Cooperación a través del cual se solicitó la asistencia de esta organización

---

<sup>2</sup> <http://www.undp.org/spanish/>

<sup>3</sup> <http://www.undp.org/dpa/spanish/acercaPnud.htm>

para el beneficio de la población. Luego de que esta organización hiciera presencia oficial en nuestro país, se llevó a cabo el Primer Marco de Cooperación para Colombia (1997-2001) dentro del cual se estableció como propósito principal “Apoyar las estrategias de desarrollo del país”, dándole prioridad al desarrollo humano sostenible y haciendo énfasis en el desarrollo social y la erradicación de la pobreza.

Después de haber concluido el Primer Marco de Cooperación, se puso en marcha el llamado Segundo Marco de Cooperación en Colombia el cual aún está en vigencia (2002-2006) donde se instauró como objetivo principal “Promover la creación de un ambiente propicio para la paz y la reconciliación”, donde se refleja el compromiso de la institución con el país para seguir aportando soluciones para la reducción de la pobreza y fomentar la gobernabilidad democrática, logrando de este modo la paz mediante el diálogo y la reconciliación. Con base en esto, se formularon siete funciones del PNUD a realizar:

- 1) Movilizar y promover el acceso a fuentes internacionales de cooperación técnica y financiera para el desarrollo.
- 2) Promover el enfoque de programa y las estrategias de inversión sectorial.

- 3) Facilitar la ejecución de acciones innovadoras que puedan desencadenar modelos sectoriales replicables.
- 4) Promover la cooperación horizontal técnica.
- 5) Reforzar los sistemas de control y seguimiento técnico, financiero y administrativo, incorporando criterios e indicadores específicos para la medición del impacto de la cooperación y del grado de fortalecimiento de la capacidad institucional nacional.
- 6) Ampliar la participación de la comunidad en la definición de sus problemas y soluciones.
- 7) Propiciar la participación de la mujer en las actividades de desarrollo con un enfoque de equidad, de manera que la perspectiva de género se integre en cada uno de los programas y proyectos objeto de la cooperación del PNUD y de otras fuentes<sup>4</sup>.

En la costa caribe, el PNUD actualmente está liderando los siguientes proyectos: 1) Consolidación de encadenamientos productivos sostenibles a nivel regional para el cultivo y procesamiento del maracuyá que impulsen la reactivación agrícola, la competitividad y el desarrollo social y mejoren el nivel de vida de pequeños agricultores de la región Caribe Colombiana, 2) Apoyo al Distrito de Santa Marta en la generación de condiciones de

---

<sup>4</sup> <http://www.pnud.org.co/ccf/>

governabilidad democrática local y de desarrollo económico sostenible a través del fortalecimiento institucional y el aprovechamiento de su vocación y potencialidades productivas. 3) Apoyo al Municipio de Manaure en la generación de condiciones para su desarrollo humano sostenible y la convivencia pacífica, mediante la aplicación de un enfoque que otorga especial atención a áreas estratégicas tales como: Desarrollo económico y productivo, servicios públicos e infraestructura básicos, educación y salud, protección y prevención ambiental, protección del patrimonio cultural Wayuú, 4) Asistencia preparatoria para la formulación de un proyecto de siembra de 50.000 hectáreas de caucho y cacao, en el cordón cauchero y cacaotero de Antioquia y Córdoba, 5) Asistencia preparatoria fortalecimiento de la Red de Hermandad en ciudades americanas patrimonio de la humanidad y observatorio de ciudades 6) Apoyo al Concejo Distrital de Cartagena de Indias en la reglamentación de la Ley 768 de Distritos, 7) Apoyo al Municipio de Riohacha, Guajira en la implementación de instrumentos para el mejoramiento de los indicadores de salud pública, generación de empleo y disminución de daños al medio ambiente, 8) Apoyo al gobierno del Departamento de la Guajira para el fomento empresarial, la generación de empleo y su gestión social, 9) Apoyo al gobierno del Departamento del Atlántico en el fortalecimiento de su gestión social y su desarrollo

institucional, 10) Apoyo al Gobierno del Departamento de Bolívar y al Gobierno del Distrito de Cartagena en su desarrollo social e institucional<sup>5</sup>.

### **0.1.2 Del Proyecto<sup>6</sup>**

El proyecto Desarrollo Local y Paz (DLyP), que se llevará a cabo para Cartagena se encuentra apenas en su fase inicial. Éste está construido sobre las bases de Principios de Desarrollo Humano donde se resalta el desarrollo como libertad<sup>7</sup>, el concepto de promoción y reconstitución de los activos sociales para cada etapa del ciclo de vida ciudadano y el concepto de integralidad de vida humana y social como condición para la garantía del ciclo de vida y de ciudadanía. El proyecto busca la inserción social y la paz a través de un ambiente favorable para combatir la pobreza, propiciar la justicia y la paz, la formación de capital humano y social y la promoción de

---

<sup>5</sup> La información anterior fue proporcionada por el PNUD.

<sup>6</sup> Toda la información relacionada con el Proyecto Desarrollo Local y Paz fue proporcionada por el PNUD por medio de documentos elaborados por Sueli Couto Rosa, Consultora Internacional en materia de Desarrollo Local para el PNUD.

<sup>7</sup> Para una mayor cobertura sobre este tema véase obras de Amartya Sen.

la articulación de políticas públicas. Esto se pretende hacer por medio de un plan local que privilegie herramientas de articulación interinstitucional y la participación efectiva de la sociedad política y civil.

Los objetivos principales del proyecto de Desarrollo Local y Paz son:

- Romper los mecanismos estructurales de reproducción de la pobreza a partir de promoción de activos sociales direccionados para una acción básica y transformadora de sus causas a partir de las estrategias de desarrollo local.
- Fortalecer los activos y romper los pasivos de cada fase del ciclo, con programas esenciales que lleguen a cada actor social involucrado.
- Mejorar todos los indicadores sociales y económicos a partir de la ampliación, transferencia y reproducción de los activos sociales producidos por el Proyecto.

Para el logro de estos objetivos se le da un enfoque a la familia como unidad básica de toda sociedad y al barrio como el espacio social local



donde viven e interactúan las familias. A nivel familiar se busca identificar las necesidades reales y capacidades de cada uno de sus miembros mediante la creación de una estructura más permanente de atención a las necesidades básicas y esenciales. Por otra parte, en el barrio se busca identificar el grado de activos y pasivos como determinantes de las relaciones entre los actores sociales, la familia, el mercado y la comunidad junto con la creación de una estructura que garantice oportunidades y conceda nuevos papeles sociales, los cuales aseguran los derechos de ciudadanía.

Este proyecto constará de tres fases para su implementación, sin embargo para que esto se pueda dar se deben cumplir unos prerrequisitos que son: 1) la capacitación de un equipo de trabajo que sea instruido para dictar los talleres de capacitación a todos los actores que conformarán este proyecto, donde se requiere una movilización de todos los actores sociales, políticos y económicos locales, sensibilizándolos para participar en el proceso de promoción del desarrollo del municipio y de la región 2) un conocimiento previo de la realidad local por medio de estadísticas e indicadores de coyuntura política, denominada Diagnóstico y Planes Participativos en la cual se trabajan las estrategias de análisis y reflexión de todos los componentes de la realidad local. Su interpretación estratégica se utiliza para potencializar

los recursos físicos, económicos, políticos y sociales locales direccionados hacia el desarrollo sostenible y 3) proponer un sistema de seguimiento y evaluación de las actividades que es la fase de Implementación y Gestión de Proyectos Locales en el Municipio. Ésta consiste en la efectiva implementación de las acciones definidas en el plan y en la Agenda de Desarrollo Local y Paz.

Como se mostró anteriormente, este proyecto va enfocado entre otras cosas a mejorar los indicadores sociales y económicos del área donde se va a trabajar. Esto se hace por medio de la construcción de indicadores ya establecidos para medir el impacto que tiene el proyecto en la comunidad a la que se le va a brindar apoyo y posiblemente el efecto que tiene esta ayuda en los indicadores de la ciudad.

Dentro de la formación de todo economista, es importante aprender a reconocer y estimar este tipo de indicadores que serán de gran utilidad en el proyecto a realizar por el PNUD. Es por esto que se observa un área de oportunidad en la cual es posible incursionar por medio de las prácticas sociales, ya que las actividades mencionadas anteriormente son necesarias para lograr uno de los objetivos principales del proyecto. A raíz de lo anterior,

se ha dado la posibilidad de intervenir en la realización de la construcción de un sistema de indicadores socioeconómicos para prediagnóstico en primera instancia y posteriormente la evaluación de impacto de los programas de DLyP en 25 barrios y sectores de Cartagena.

De tal forma se considera que la ejecución de la labor a realizar por los estudiantes es indispensable para dar un punto de partida al proyecto, ya que se requiere una base que muestra la realidad en este punto para luego ver como se modifica esta realidad en el futuro gracias a la intervención del proyecto DLyP.

## **0.2 Objetivos**

### **0.2.1 Objetivo General**

Construir y sistematizar indicadores sociales y económicos de las Naciones Unidas-ONU y Banco Mundial-BM y Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas-DANE, a partir de datos obtenidos de fuentes de información secundarias, para ser utilizados como una herramienta que proporcione una línea de base que exponga en el futuro los logros del proyecto Desarrollo Local y Paz que se llevará a cabo en cuatro comunas de Cartagena de Indias.

### **0.2.2 Objetivos Específicos**

- Describir las condiciones socioeconómicas (caracterizar) de los habitantes y hogares de los barrios y/o sectores donde se realizará el proyecto Desarrollo Local y Paz.

- Realizar una priorización de los indicadores más críticos en los barrios y/o sectores donde se prestará el apoyo, que permitan hacer énfasis en los indicadores donde se requiere una mayor ayuda.
- Recomendar indicadores no contemplados en el perfil socioeconómico de la línea de base por insuficiencia de información, los cuales son substanciales tanto para el monitoreo continuo del proyecto como para la medición de los resultados de éste.

### **0.3 Justificación**

Todo proyecto que implica algún tipo de mejora en el bienestar social necesita ser cuantificado para poder conocer los resultados derivados de éste. Para el presente caso, la organización que lidera el proyecto de Desarrollo Local y Paz (PNUD) requiere de un conocimiento previo acerca de cómo se encuentran los niveles de desarrollo que son revelados a través de los indicadores a ser utilizados, para que de esta forma puedan establecer un punto de partida y de allí enfocarse hacia donde van. De igual forma, es indispensable conocer los requerimientos que tienen los barrios y/o donde se intervendrá.

Toda organización que se encuentre bien conformada tiene unas directrices sobre las cuales se fundamentan su misión, visión y objetivos. Todos los proyectos que lidera ésta deben ir estrechamente ligados con los principios ya establecidos. Es por esto que el constante monitoreo de los indicadores a estimar mostrarán que las acciones que se llevarán a cabo guardan relación con los principios de desarrollo local y paz del PNUD. Uno de los objetivos principales del proyecto es reducir las condiciones de extrema pobreza, por medio de mejoras en las condiciones generales de vida manifestadas a través

de los indicadores que se escogerán para monitorear el alcance del proyecto. Así mismo deberá existir una consistencia en cuanto a la medición de las mejoras en estas condiciones de vida para poder evaluar con completa certeza los adelantos o evoluciones implicados con la ejecución del proyecto.

Por otra parte al realizar esta práctica social, se les presenta a los estudiantes la oportunidad de relacionar la teoría con el trabajo de campo, contribuyendo a la formación como profesionales integrales que aportan al desarrollo sostenible de Cartagena. Esto a la vez brinda la oportunidad de conocer en la praxis dos aspectos fundamentales de la economía: la parte cuantitativa/estadística (la cual se logrará al identificar y calcular los indicadores socioeconómicos) y la parte social (mediante una vinculación directa al proyecto).

#### **0.4 Base de Orientación Teórica para realizar el proyecto**

El proyecto Desarrollo Local y Paz va de la mano, como su nombre lo indica, con el concepto de desarrollo local, el cual ha adquirido mayor relevancia en Latinoamérica durante los últimos años, aunque no es un concepto nuevo.

El desarrollo local es propuesto como una opción de transformación para las sociedades en vía de desarrollo, y no como opción al crecimiento económico, por el contrario se presentó como un nuevo modelo de desarrollo social y económico con el cual se podría lograr mejorar la igualdad social, fortalecer la democracia y las instituciones locales y preservando el medio ambiente. Según el PNUD para que se pueda dar un desarrollo local sostenible son necesarias las tres condiciones básicas de desarrollo humano planteados por la ONU:

- i) La igualdad de oportunidades para todos los individuos de la sociedad.
- ii) La sostenibilidad de las oportunidades que perdure a lo largo de generaciones.



- iii) La “potenciación” de las personas de tal forma que participen en el proceso de desarrollo y se beneficien de él<sup>8</sup>.

La base del desarrollo local corresponde a la ampliación de las oportunidades reales de los seres humanos presente en los procesos democráticos, que va de la mano con el estímulo de desarrollo de todas las potencialidades humanas y sociales de un territorio<sup>9</sup>. A su vez, una sociedad se considera desarrollada cuando sus indicadores de vida, educación, salud y libertad son crecientes porque son fruto de un aumento en el bienestar general de la población, y donde a la vez se encuentra un pleno aprovechamiento de los recursos tanto tangibles como intangibles.

Existen componentes que sirven como pilares del desarrollo local, los cuales son condiciones necesarias y suficientes para satisfacerlo. Éstos son: la garantía de los derechos de ciudadanía, el capital humano, el capital social y cultura y elementos endógenos locales.

La garantía de los derechos de ciudadanía se logra a través del rescate de la percepción del ciudadano como actor de un proceso social, con deberes y

---

<sup>8</sup> Couto Rosa, Sueli. Que es el Desarrollo Local. Cartagena: PNUD, 2004. p 2 y 3.

<sup>9</sup> Por territorio se refiere a un factor de desarrollo que incluye actores públicos, privados, comunidad y sociedad civil. Es un espacio económico concienciado donde existe apropiación social del espacio por parte de los actores.

derechos, como protagonista de un proceso social en el cual está insertado<sup>10</sup>. Para el cumplimiento del desarrollo local no solo deben interactuar las entidades públicas y privadas, sino también los individuos como actores determinantes en el proceso de desarrollo de una sociedad. La garantía de estos derechos se nos asegura al nacer por ser habitantes de un país, aunque no todo el mundo goza de ellos plenamente. Muchas personas no están de acuerdo con las políticas o decisiones que se toman en su barrio, pero nunca se preocupan por asistir a las reuniones en donde se toman estas decisiones, se quejan que su barrio está sucio pero no les importa tirar basura a la calle. Así como estos casos, se dan miles todos los días no solo en nuestra ciudad ni en nuestro país sino en todo el mundo. El fin de este componente es crear conciencia ciudadana en aquellas personas habitantes de un territorio, para propiciar en ellos un sentido de pertenencia hacia ese lugar y de una u otra forma motivarlos a participar activamente en los proyectos de mejora continua en la zona donde viven.

Samuelson y Nordhaus definen el capital humano como la cantidad de conocimientos técnicos y cualificaciones que posee la población trabajadora de un país, procedente de las inversiones en educación formal y en formación

---

<sup>10</sup> Ibid, p.3

en el trabajo<sup>11</sup>. Con respecto a la definición anterior y a las características de la economía actual se nota que éste es un requisito indispensable para el crecimiento económico de una población entre otras cosas, debido a la incidencia presentada en la productividad, el progreso tecnológico y por ende la competitividad de una economía. Además en un plano más individual, el acervo en capital humano evita el estancamiento productivo del individuo y promueve una vida laboral activa para su bien y así mismo el de su comunidad, ciudad y país. Una sociedad se considera desarrollada cuando sus indicadores de educación entre otros están siempre crecientes. La preparación de cada vez más individuos y en grados mayores arrojan como resultado tasas de escolaridad y alfabetismo crecientes, las cuales se ven reflejadas en mejoras sostenibles de la calidad de vida y por ende un mayor desarrollo. En el desarrollo local el capital humano es indispensable porque es la base teórica que tiene un individuo para poner en práctica aspectos que mejoren su entorno.

El capital social y la cultura han sido percibidos como componentes no visibles del desarrollo, pero tienen un papel importante cuando se busca entender funciones sociales como cooperación, confianza, identidad,

---

<sup>11</sup> SAMUELSON Paul y William Nordhaus. Economía. Madrid: Mc Graw Hill, 1999. p. 720.

comunidad, amistad, solidaridad, etc<sup>12</sup>. Para Coleman, el capital social se da en dos planos: el individual y el colectivo. En el plano individual se refiere al grado de integración social de un individuo, su red de contactos sociales, sus relaciones, sus expectativas de reciprocidad, comportamientos confiables etc.<sup>13</sup> Por cultura entendemos que “es la suma total de los rasgos de comportamiento y de las creencias-características aprendidas- de los miembros de una sociedad particular”<sup>14</sup>. En lo colectivo se destacan las normas implícitas de seguridad, cooperación y solidaridad y las formas de ordenar las instituciones asociativas y públicas. La cultura va de la mano con el capital social porque a partir de su aprovechamiento se puede generar la construcción de oportunidades y capacidades productivas que aportan al desarrollo local.

Finalmente, el énfasis del desarrollo endógeno se da a través de la movilización de recursos latentes en la región, privilegiando el esfuerzo desde adentro hacia afuera, en el sentido de promover el desarrollo auto-sostenible. Cuando se trata de conseguir un crecimiento mas equilibrado territorialmente, mas equitativo desde el punto de vista de la distribución de los ingresos, mas sostenible ambientalmente y con capacidad para impulsar el desarrollo

---

<sup>12</sup> COUTO ROSA, Op Cit; p.4

<sup>13</sup> COLEMAN En: Que es el Desarrollo Local. Cartagena: PNUD, 2004; p.5

<sup>14</sup> COHEN, Bruce. Introducción a la Sociología, México D.F.: Mc Graw Hill, 1999; p.24

humano y elevar la calidad de vida de las personas, se está construyendo desarrollo endógeno. Por consiguiente, se considera como un componente básico en cuanto a la formación de capacidad de organización social en un territorio<sup>15</sup>. Un aspecto importante de ésta es que tiene en cuenta factores del entorno de la región como el medio ambiente, la historia, la cultura y la vocación local. El desarrollo endógeno es vital para que exista un desarrollo local porque ayuda a fortalecer la economía doméstica, haciéndola mas competitiva frente a otras, sin embargo se pueden utilizar factores externos, pero no con la misma importancia que se les da a los locales.

Por otro lado, los actores sociales son el elemento clave para la propagación del desarrollo local. Por un actor social se refiere al papel social o político que desempeña cada una de las instituciones oficiales, privadas, organizaciones sociales o del propio ciudadano en un proceso social<sup>16</sup>. Para poder lograr el objetivo de los actores sociales, se deben encontrar individuos y/o instituciones con responsabilidad ciudadana e integridad para asegurar la transparencia de los procesos y que de igual forma estén capacitados y tengan conocimientos de sus áreas a trabajar para poder desempeñar un buen papel e incidir positivamente en la meta a lograr. El desarrollo local no se podría alcanzar sin ellos porque constituyen la base económica, política y

---

<sup>15</sup> COUTO ROSA, Op. Cit; pgs. 5 y 6

<sup>16</sup> Ibid; p.4

social y además son los encargados de direccionar los recursos necesarios para llevar a cabo los proyectos.

## **0.5 Metodología de Participación del Proyecto**

La intervención de los estudiantes en el proyecto Desarrollo Local y Paz se realizó mediante un convenio entre el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas y la Universidad Tecnológica de Bolívar. La vinculación a este proyecto que se llevó a cabo a través de la práctica social obliga a los estudiantes a regirse por los reglamentos de ambas instituciones que firman el convenio.

Cabe resaltar que el trabajo de campo se ha venido realizando desde el mes de Agosto del presente año a través de la asistencia a un taller que se realiza con frecuencia mensual dirigidos por el PNUD, donde se cuenta con la asistencia de diversos actores sociales que se vincularán al proyecto como ONG's, la Alcaldía de Cartagena y diversas universidades tanto corporaciones universitarias y tecnológicas de la ciudad. En estos talleres que se han llevado a cabo y se seguirán haciendo, se ha discutido la metodología del proyecto que se realiza de la mano con la participación de todos los actores involucrados para la puesta en marcha del proyecto.

Por otra parte, el proyecto Desarrollo Local y Paz, como se mencionó anteriormente, se encuentra en su fase inicial. Las labores a realizar durante estas fases consisten en primer lugar, buscar diversas fuentes de información secundarias para luego con esta información realizar una selección de índices tanto sociales como económicos para ser calculados. Los indicadores a seleccionar son los que muestran cobertura en salud, educación, servicios públicos y características físicas de la vivienda, hacinamiento e ingresos entre otros.

La selección definitiva de los barrios a donde intervendría el proyecto no terminó hasta Enero de 2005. Se realizó en primera instancia un cruce de las bases de datos de estratificación y del SISBÉN de Planeación Distrital para introducirse indicadores de extrema pobreza: 1) Mayor número de familias estrato 1, 2) Mayor número de familias sin ingreso, 3) Mayor número de niños desescolarizados, 4) Mayor número de familias con mujeres cabezas de hogar, 5) Cercanía territorial (que los barrios de intervención fueran aledaños), 6) Factores de violencia inminentes en la zona. Después de meter todos los indicadores se seleccionó una lista de barrios para realizar allí unas visitas físicas junto con el comité gestor y las alcaldías locales. Con base en esta visita se obtuvo la lista definitiva de barrios y sectores de intervención. Éstos fueron los siguientes: De la Comuna 2: Petare, República del Caribe,



Palestina, La Paz y Paraiso II, de la comuna 6: Fredonia, los sectores 14 de Febrero, Los Ángeles, Los Lagos y Nueva Cartagena del barrio Pozón y los sectores La Madgalena, Playa Blanca y Zarabanda del Barrio Olaya Herrera, de la comuna 14: Esmeraldas I y II, Nazareno, Nueva Jersulén, Villa Fanny, Sectores Unidos, La Sierrita y Los Santanderes y finalmente de la comuna 15: Jaime Pardo Leal, MAnuela Vergara de Curi y sectores la Gaitana y 2 de Noviembre.

De forma más puntual, la metodología a seguir para la consecución de los objetivos del proyecto fueron los siguientes:

- Asistencia a los talleres de participación que organiza el PNUD para un mayor entendimiento y compenetración con el proyecto en el que participarán los estudiantes.
- Reuniones con la consultora del PNUD y la Oficina de Organización del proyecto para discutir sobre la metodología de éste.
- Recolección de datos proveniente de fuentes secundarias confiables para el proceso de selección y estimación de los indicadores. Éstos fueron recolectados de diversas instituciones que contengan datos para realizar el cálculo de los índices. Entre las más destacadas se encuentran: una base de datos conformada

por encuestas realizadas por el SISBEN de la Secretaría de Planeación Distrital para los barrios marginados de la ciudad, el DADIS, el Observatorio de Caribe, la Secretaría de Educación Distrital, la Cámara de Comercio y las entidades proveedoras de Servicios Públicos de la ciudad.

- Se Investigó en los diversos informes anuales que publica el PNUD sobre los índices e indicadores utilizados por esta organización que se encuentran en la página web o que puedan ser proporcionados por la oficina local, además de los del Banco Mundial que se pueden encontrar de igual forma en publicaciones en su página web. Se pueden hallar estos y otros informes en la biblioteca del Banco de la República en Cartagena. De igual forma se indagará en la página web del DANE los indicadores socioeconómicos utilizados en Colombia y sus criterios de construcción.
- Fueron estudiados a fondo los índices e indicadores y desglosar sus componentes para un mejor entendimiento de los que serán utilizados en el estudio. Para esto se remitirá a los informes mencionados previamente y a otras bibliografías foráneas acerca del tema. Cabe mencionar que sólo se utilizarán para el estudio los índices e indicadores que los estudiantes tengan datos completos para su debida elaboración.

- Se Sistematizó y ordenó los datos mediante las herramientas MS Excel y SPSS todos los datos extraídos de las diferentes fuentes de información.
- Se Calculó en las herramientas MS Excel y SPSS los índices e indicadores a seleccionar con base en los datos recolectados. Una vez hechos los calculos será necesario realizar pruebas para verificar la consistencia de éstos.
- Fue Realizado un ranking de los indicadores para hacer evidente cuáles de estos requieren de más atención en cada una de las diferentes áreas seleccionadas, para mejorar las condiciones de vida para cada uno de los barrios donde se llevará a cabo el proyecto.
- Se Elaboró un informe final para el PNUD donde se plasmen los indicadores construidos y los resultados obtenidos con un análisis descriptivo. En éste se deben mostrar los criterios utilizados en la elaboración de los indicadores, para un mejor entendimiento por parte de los lectores del perfil y que sirva como parámetro a seguir en el futuro para monitorear los logros del proyecto. De igual forma se expondrá al PNUD y comité gestor del proyecto DLyP los aspectos más importantes del informe con sus respectivos análisis.

- Identificación de las necesidades de información para el sistema de monitoreo y evaluación del proyecto (llamado Diagnóstico Participativo<sup>17</sup>) con base en los resultados expuestos por el perfil socioeconómico de la línea de base y describir en la parte final del proyecto la importancia que tienen para medir de la calidad de vida de la gente y por ende los logros del proyecto.
- De la misma manera se elaboraron los informes requeridos por la Universidad Tecnológica de Bolívar en las fechas estipuladas que serán entregados al coordinador de prácticas que será asignado a los estudiantes.

---

<sup>17</sup> Éste es un censo que se realizará en las zonas donde intervendrá el proyecto que será PNUD o bien un agente contratado por esta organización, el cual es el sistema de monitoreo de DLyP.,

## **0.6 Resultados Esperados**

En primer lugar, se espera que las labores en el PNUD llevadas a cabo durante la práctica social sean satisfactorias para esta institución y sean utilizadas en el futuro como base para mostrar los logros que pretende alcanzar el proyecto Desarrollo Local y Paz para Cartagena de Indias. De igual forma se espera cumplir con todos los requisitos establecidos por la Universidad Tecnológica de Bolívar para poder optar al título de profesionales en Economía.

Con respecto al proyecto a realizado por los estudiantes, se esperaba asistir a todos los talleres de participación organizados por el PNUD y demás entes vinculados al proceso del proyecto Desarrollo Local y Paz. Además, hay gran expectativa de que todos los índices e indicadores seleccionados sean eficaces para dar un punto de partida correcto y posteriormente se establezcan como parámetros para medir los logros del proyecto.

También se esperaba la elaboración de un buen análisis que fuera pertinente para la consecución de los objetivos trazados por el proyecto Desarrollo Local y Paz, donde haya una interpretación clara de todos los índices e indicadores

calculados y las comparaciones en los resultados obtenidos para los barrios y con relación a los de la ciudad mediante un informe y una presentación final al PNUD.

## 1. Aspectos Demográficos de la Población

Como se mencionó previamente, los barrios donde intervendrá el Proyecto Desarrollo Local y Paz conforman sólo una parte de las comunas donde se encuentran. Para efectos del proyecto, todos los barrios se encuentran en las comunas dos, seis, catorce y quince. De la misma forma, estas cuatro comunas se agrupan para conformar tres localidades distintas.

**Tabla 1.** Población de Barrios y Comunas DLyP

	<b>Población Barrios Proyecto DLyP*</b>	<b>Población Total Comuna**</b>	<b>Porcentaje Barrios DLyP</b>
<b>Comuna 2</b>	10,849	72,751	14.9%
<b>Comuna 6</b>	15,464	76,074	20.3%
<b>Comuna 14</b>	6,220	53,744	11.6%
<b>Comuna 15</b>	3,311	78,485	4.2%
<b>Total</b>	<b>35,844</b>	<b>281,054</b>	<b>12.8%</b>

Fuentes: \*SISBÉN, \*\*Secretaría de Planeación Distrital

Los barrios del proyecto conforman solo una pequeña parte de la comuna en su totalidad. La población total de las comunas es una proyección realizada con base en el censo de 1993 y la población de los barrios es aquella censada con el SISBÉN. El mismo esquema de desarrollo propuesto dentro del marco de desarrollo local implica que éste sea en forma de caracol y por lo tanto en un momento u otro del proyecto, habrá un derrame positivo de

recursos tanto tangibles como intangibles a los barrios aledaños dentro de las mismas comunas, aunque inicialmente se escogieron sólo ciertos barrios bajo criterios de los directivos del proyecto, que fueron mencionados previamente.

**Tabla 2.** Personas y Hogares en Barrios por Comunas

	Barrio	Población	Hogares
2	El Paraíso II	2,868	530
	La Paz	2,698	509
	Palestina	1,950	391
	Petare	1,581	292
	República del Caribe	1,752	336
	<b>Total Comuna 2</b>	<b>10,849</b>	<b>2,058</b>
6	Fredonia	8,539	1,526
	Olaya St. La Magdalena	275	56
	Olaya St. Playa Blanca	1,737	303
	Olaya St. Zarabanda	1,020	187
	Pozon St 14 Febrero	644	138
	Pozon St. Los Ángeles	1,546	318
	Pozon St. Nueva C/gena	1,118	222
	Pozón St. Los Lagos	585	127
	<b>Total Comuna 6</b>	<b>15,464</b>	<b>2,877</b>
	14	Esmeralda I	377
Esmeralda II		258	49
La Sierrita		1,014	179
Los Santanderes		475	88
Nazareno		1,915	353
Nueva Jerusalén		638	120
Sectores Unidos		791	151
Villa Fanny		752	145
<b>Total Comuna 14</b>		<b>6,220</b>	<b>1,158</b>
15		Jaime Pardo Leal	349
	Manuela Vergara	1,189	205
	St 2 de Noviembre	1,365	270
	St. La Gaitana	408	77
	<b>Total Comuna 15</b>	<b>3,311</b>	<b>600</b>
<b>Total Global</b>	<b>35,844</b>	<b>6,693</b>	

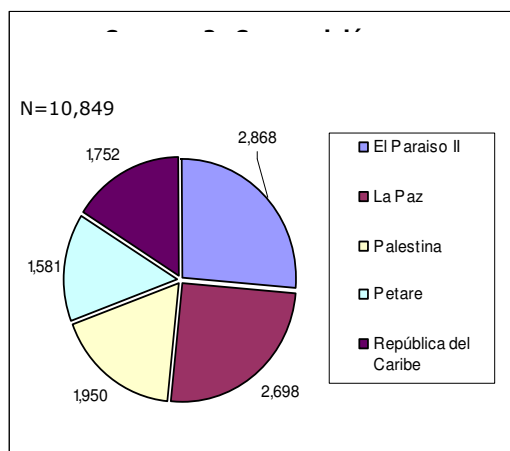
\*Fuente: SISBÉN



De la tabla 2 se puede apreciar que la comuna con mayor numero de habitantes es la 6, ya que dentro del proyecto se decidió incluir totalmente al barrio Fredonia (8,359 habitantes / 1,526 hogares), que asciende la población a 15,464 habitantes. A ésta le sigue la comuna 2 con casi 11,000 personas y las comunas 14 y 15 muestran poblaciones mucho más reducidas con 6,220 y 3,311 habitantes respectivamente. Si se observan las cuatro comunas como localidades, se cierran ligeramente las brechas poblacionales debido a que las comunas 14 y 15 conforman una misma localidad y las 2 y 6 son localidades independientes.

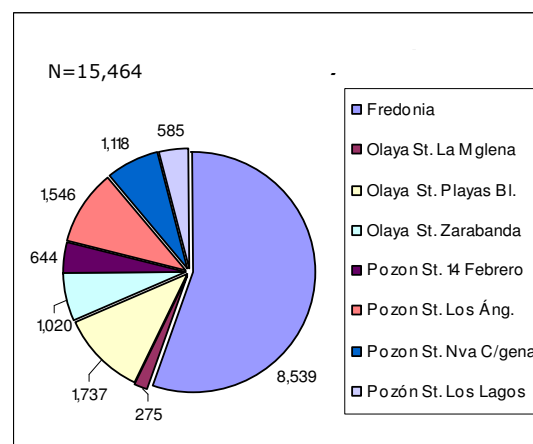
### Composición por barrios de DLyP

**Gráfico 1. Comuna 2**



\*Fuente: SISBÉN

**Gráfico 2. Comuna 6**

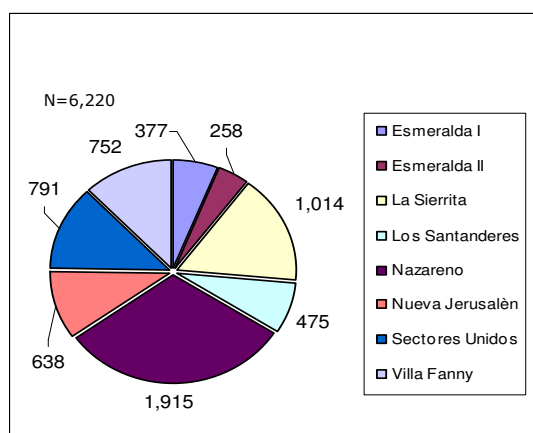


\*Fuente: SISBÉN

En la comuna dos, cada barrio del proyecto conforma una parte relativamente proporcional dentro de la totalidad, siendo el más poblado Paraíso II y el menos poblado Petare, sin embargo, este no es el caso de la comuna 6 por el gran tamaño de Fredonia que compone más del 60%. Los cuatro sectores del Pozón tienen un peso mayor que los tres de Olaya Herrera. (Ver gráfico 1 y 2)

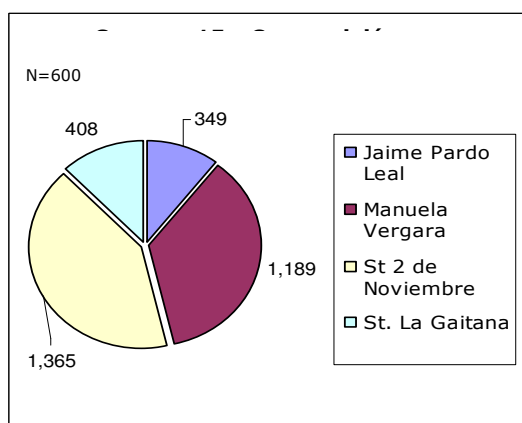
### Composición por Barrios DLyP

**Gráfico 3. Comuna 14**



\*Fuente: SISBÉN

**Gráfico 4. Comuna 15**

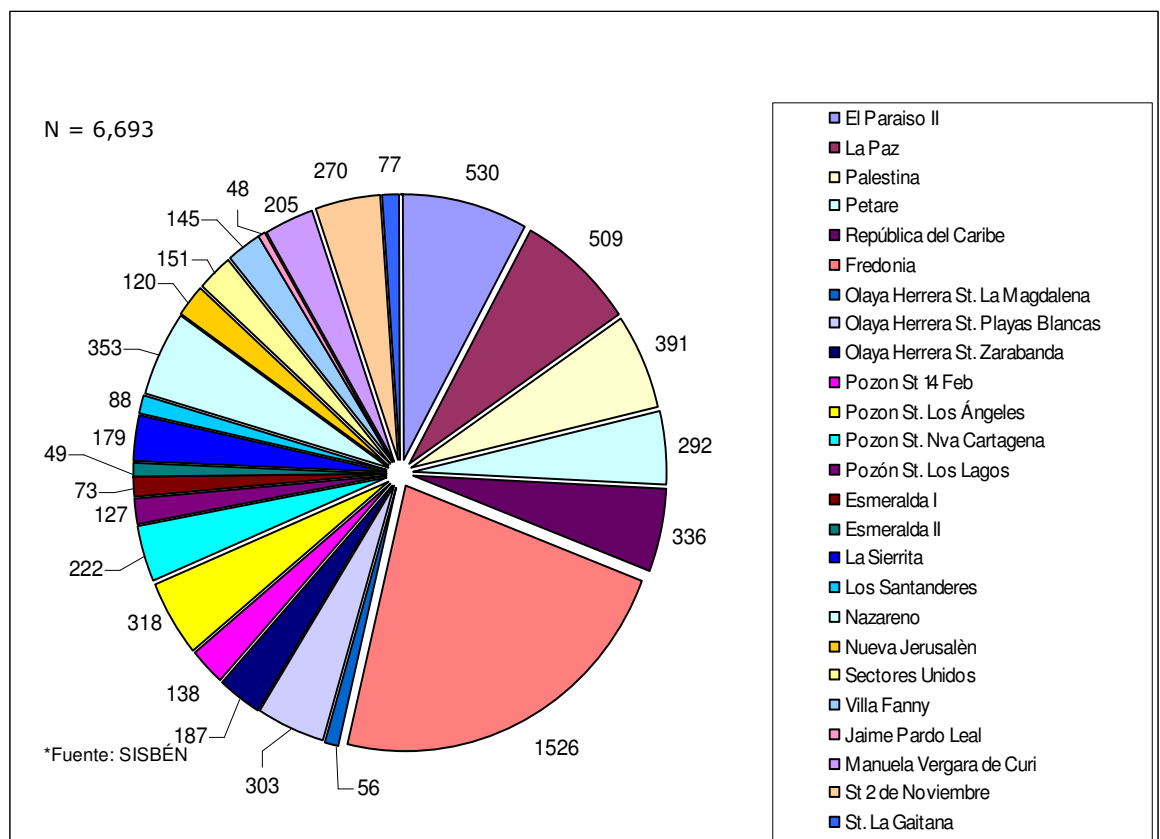


\*Fuente: SISBÉN

En la comuna 14 es donde se presenta una mayor cantidad de barrios, siendo gran parte de éstos relativamente pequeños en tamaño, donde sobresale Nazareno por tener una población mayor a los mil habitantes. En la comuna 15, el Sector 2 de Noviembre, abarca la mayor parte del proyecto, seguido por Manuela Vergara. Los dos barrios restantes conforman aproximadamente un 30% del total. (Ver gráfico 3 y 4)

La media de personas por hogar es 5.4 con una desviación estándar de 2.6<sup>18</sup>. No se puede pensar que esto se debe a un hogar de dos padres con un promedio de tres hijos, ya que con frecuencia viven dentro de un mismo hogar personas con diferentes parentescos tales como abuelos, primos, sobrinos y tíos, y existe una cifra significativa de mujeres cabezas de hogar.

**Gráfico 5.** Proporción de Hogares por Barrio dentro del Total



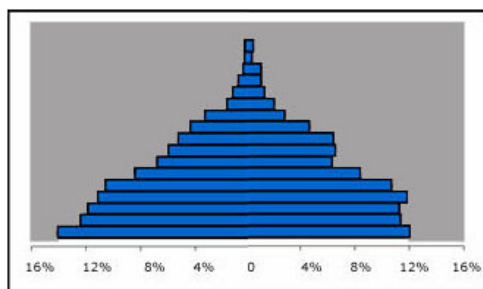
<sup>18</sup> Fuente: SISBÉN, cálculos realizados por los autores.

Debido al hecho de que el barrio de Fredonia (color salmón) es mucho más grande que los otros, las frecuencias y cantidades de este barrio y los de la comuna 6 en su totalidad siempre serán mayores que para las otras comunas, razón por la cual los indicadores trabajados siempre se mostrarán como porcentajes y no como frecuencias en un intento de eliminar este sesgo. (Ver gráfico 5)

Las pirámides poblacionales ayudan a ver de qué forma está distribuida la población en rangos quinquenales de edad. De esta forma, la parte inferior de la pirámide indica la proporción de la población que corresponde a la corte de 0 a 4 años y la superior es la de aquellos con 85 o más años de edad. Asimismo, la parte de la izquierda de la pirámide corresponde a la población masculina y la parte de la derecha a la población femenina.

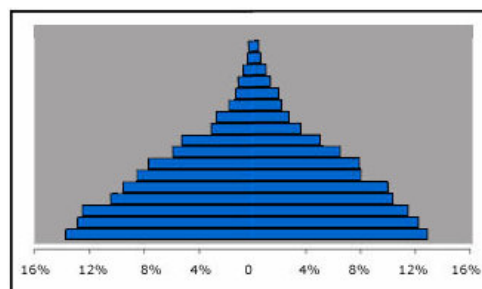
### **Pirámides Poblacionales para las Comunas 2 y 6.**

**Gráfico 6. Comuna 2**



\*Fuente: SISBÉN, Cálculos de los Autores

**Gráfico 7. Comuna 6**



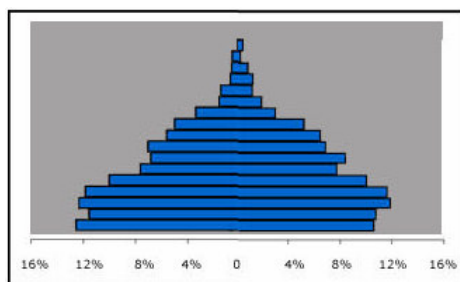
\*Fuente: SISBÉN, Cálculos de los Autores

En el gráfico 6, la pirámide de la comuna 2 es notorio que para los hombres de 25 a 29 años de edad la población se reduce significativamente, creando un corte abrupto. Esto se puede deber a altas tasas de criminalidad en el sector para esta corte de edad. En el lado femenino, se da una reducción algo pronunciada entre los rangos de 45 a 49 y 50 a 54 años de edad, sugiriendo algún tipo de enfermedad que causa altas tasas de mortalidad a las mujeres de esta edad. Cabe resaltar que en esta comuna, la población masculina es mayor que la femenina, donde la diferencia se ve mas pronunciada en los rangos etéreos tempranos.

Por el otro lado, en el gráfico 7 para la comuna 6 su respectiva pirámide tiene una forma bastante suavizada, sin desigualdades notorias con excepción de la transición de los 15 a los 20 años de edad para la población masculina, donde se reduce su participación dentro del total de 12.6% a 10.5%. Las poblaciones masculinas y femeninas en esta comuna se ven distribuidas uniformemente.

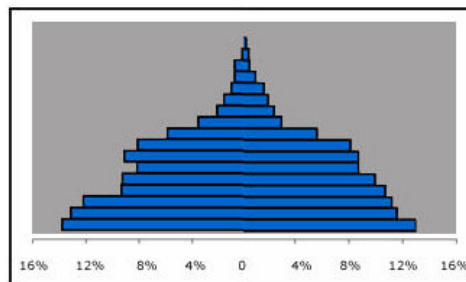
## Pirámides Poblacionales para las Comunas 14 y 15

**Gráfico 8. Comuna 14**



\*Fuente: SISBÉN, Cálculos de los Autores

**Gráfico 9. Comuna 15**

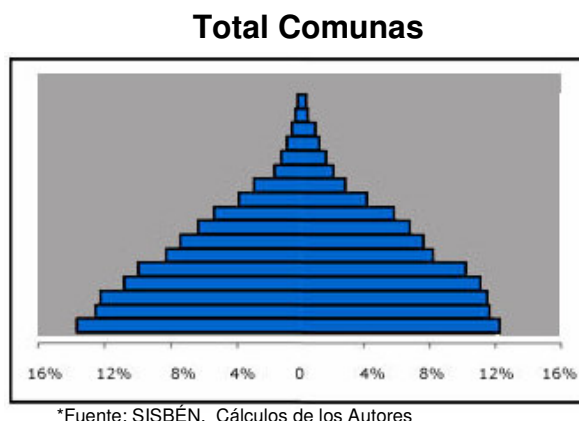


\*Fuente: SISBÉN, Cálculos de los Autores

En la comuna 14 la población femenina entre los 0 y 10 años de edad no sigue la tendencia común de la base más ancha, el cual puede ser por altas tasas de mortalidad infantil en el sector, que también son notorias para la población masculina entre los 5 y 10 años de edad. Este mismo caso lo presenta la 15 con una brecha significativa en los hombres de 20 a 40 años, que no es notoria para las mujeres. (Ver gráfico 8)

En el gráfico 9 vemos que La comuna 15 tiene una mayor proporción de hombres a mujeres en su población, sobretodo en edades tempranas, que luego se emparea con la disminución en la población masculina entre los 15 y 25 años, mostrándose bastante pronunciada, evitando la forma piramidal normal. La población femenina tiene una reducción notoria a partir de los 40 años de edad, lo que hace que para los rangos finales de vida la proporción tienda a igualarse.

**Gráfico 10.** Pirámide Poblacional Global

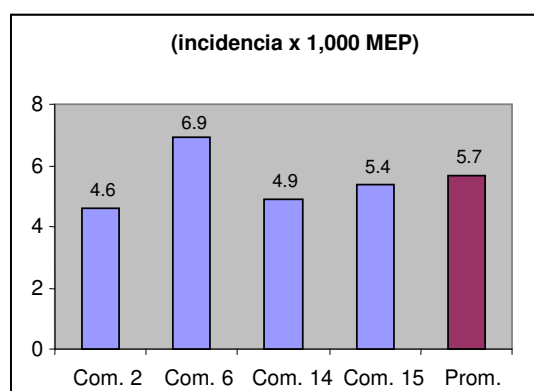


La pirámide para el total de las comunas señala que la población masculina tiene mayor proporción que la femenina, aunque ésta última tiene una esperanza de vida mayor, muchas veces debido al hecho de que la criminalidad tiene mayor incidencia dentro del sexo masculino. Sin embargo la pirámide muestra una forma bastante normal, un poco mas suavizada en las mujeres y con una pendiente más pronunciada en los hombres. (Ver gráfico 10)

La tasas de fecundidad General y La tasa General de Embarazos proveen un retrato más preciso de la base de las pirámides, pues indican los comportamientos reproductivos de las mujeres en edad de procrear o MEP (en Colombia son aquellas que se encuentran entre los 15 y 49 años de

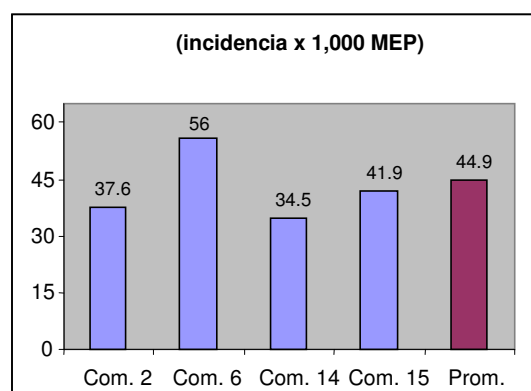
edad<sup>19</sup>). Debido a la falta de información de nacimientos, éstos se calcularon a partir de la base de datos del SISBÉN, donde se tomó como nacimientos todo aquel nacido en los 20 días anteriores a la encuesta. La tasa general de embarazos se obtuvo mediante el cociente de los embarazos en el momento de la encuesta y el total de mujeres en edad de procrear. Estas tasas tienen una incidencia por 1,000 MEP.

**Gráfico 11. Tasa de Fecundidad General**



\*Fuente: SISBÉN, Cálculos de los Autores

**Gráfico 12. Tasa General de Embarazos**



\*Fuente: SISBÉN, Cálculos de los Autores

La comuna 6 muestra la incidencia más alta en ambas tasas, con ventajas significativas frente al resto de comunas, seguido por la comuna 15 con tasas de 5.4 de fecundidad y 41.9 de embarazos. La razón por la cual la tasa de fecundidad es menor a la de embarazos recae sobre el hecho de que para los nacimientos sólo se tomaron aquellos nacidos durante un rango de 20 días y

<sup>19</sup> Lora, Eduardo. Técnicas de Medición Económica. Bogotá D.C.: Tercer Mundo Editores en coedición con Fedesarrollo, 1997. p. 24.



para los embarazos el rango de tiempo normal es de 9 meses. La comuna 14 no ocupa las mismas posiciones en los dos indicadores, ya que en la TFG se sitúa en tercer lugar y para la TGE en el cuarto. Esto podría sugerir que los cuidados de embarazo de las mujeres en esta comuna son mayores, lo cual podría verse asociado con niveles superiores de calidad de vida<sup>20</sup>.

---

<sup>20</sup> La cual viene asociada con niveles superiores de ingresos, escolaridad y salud, y menores tasas de desempleo. La importancia laboral de la mujer dentro del ciclo económico-productivo de la sociedad tiene también una relación inversa con las tasas de fecundidad y embarazos.

## 2. Salud

Cabe mencionar que para esta unidad, que es de suma importancia para cualquier perfil socioeconómico, fue imposible encontrar fuentes de información secundaria que proveyeran datos a nivel de barrio o incluso comunas. Los encargados del manejo de esta información son las entidades públicas de salud (el Departamento Administrativo Distrital de Salud-DADIS y la Empresa Social del Estado-ESE), que no la tienen disponible a estos niveles específicos de agregación, razón por la cual se decidió entonces mostrar algunos indicadores construidos para toda la ciudad con el objetivo de no dejar un vacío en cuanto a lo expuesto en este perfil.

**Tabla 3.** indicadores de salud pública para Cartagena

INDICADORES EN SALUD PÚBLICA	
Promedio Anual de Nacimientos	20,000 - 25,000
Tasa de Natalidad	23.8 x 1,000
Tasa de Mortalidad	3.7 x 1,000
Razón de Crecimiento Poblacional	2-3%

\*Fuente: Perfil Epidemiológico de Cartagena, 2004. DADIS

En la tabla 3 podemos observar que la tasa de natalidad es aproximadamente seis veces la de mortalidad, lo que implica que Cartagena sigue

expansiéndose poblacionalmente, y más aún si se tiene en cuenta el flujo de migraciones que afecta positivamente a la tasa. Esto también se puede ver en las pirámides poblacionales expuestas previamente donde la base es de mayor diámetro al principio para luego empezar a reducirse, implicando alto crecimiento vegetativo de la población.

**Tabla 4.** Diez Primeras Causas de Morbilidad en Cartagena

	<b>Diagnóstico</b>	<b># Total Casos</b>	<b>Incidencia x 1,000 hab</b>
1	Infección Respiratoria Aguda (IRA)	54,221	53.9
2	Hipertensión Arterial	38,421	37.5
3	Enfermedad Diarréica Aguda (EDA)	30,421	29.4
4	Infecciones Generales de la Piel	30,214	29.7
5	Vulvovaginitis	27,412	26.7
6	Infección de las Vías Urinarias	26,321	25.1
7	Síndromes Anémicos	24,781	25.3
8	Escabiosis	23,425	22.4
9	Parasitosis Intestinal	18,781	17.3
10	Faringoamigdalitis	15,365	14.1

\*Fuente: Oficina de Epidemiología DADIS, Tomado de: Perfil Epidemiológico de Cartagena, 2004. DADIS

La causa más frecuente de enfermedades en 2004 fue la Infección Respiratoria aguda, con una incidencia de casi 54 por cada mil habitantes. Esta enfermedad es causada por la deficiente cobertura de acueducto y alcantarillado (sobre todo alcantarillado como se demostrará posteriormente) y el mal manejo que se le da a la disposición final de basuras, las cuales son

más comunes en las zonas marginales. La tercera enfermedad más usual, con 30,421 casos es la EDA que también se da a causa de estos riesgos biológicos inminentes, al igual que las enfermedades en la piel, la escabiosis y la parasitosis intestinal. Los síndromes anémicos son señales de desnutrición, sobretodo en la población infantil, y la vulvovaginitis afecta a la población femenina en edad de procrear.

Es notorio que la mayoría de las enfermedades están ligadas a las condiciones de vida que afectan a una gran proporción de la ciudadanía cartagenera. Es importante, de la mano con planes eficientes de cobertura en salud, intentar eliminar de raíz los factores causantes de éstas para que los Cartageneros gocen de una mejor salud y puedan disfrutar de una mejor calidad de vida.

La hipertensión arterial, por otro lado, está amarrada a los malos hábitos alimenticios de los cartageneros. El alto nivel de grasas que se consume por comidas fritas tiene incidencia positiva en este tipo de enfermedad, y el hecho de que sea tan frecuente (37.5 x 1,000 hab.) muestra que se debe tomar

medidas para reducirla, aunque su naturaleza es estructural y viene como consecuencia de los bajos niveles de ingresos de la población<sup>21</sup>. (Ver tabla 4)

**Tabla 5.** Diez Primeras Causas de Mortalidad en Cartagena

	<b>EVENTO</b>	<b>FREC.</b>
1	Hipertensión Arterial (HTA)	438
2	Infarto Agudo del Miocardio (IMA)	301
3	Disparo por Arma de Fuego	276
4	Neumonía Bacteriana	275
5	Hipoxia Intrauterina	186
6	Sépsis R.N	190
7	Sépsis No Específica	165
8	Insuficiencia Renal Crónica	138
9	Diabetes M.	105
10	Bronconeumonía	93

\*Fuente: Perfil Epidemiológico de Cartagena, 2004. DADIS

En la tabla 5 vemos que La causa de muerte más frecuente en los Cartageneros durante 2004 fue la hipertensión arterial, presente también como la segunda causa más frecuente de morbilidad El infarto agudo al miocardio, segunda mayor causa de mortalidad entre la población se relaciona con la hipertensión arterial. Esto siguiere planes de acción pública más eficaces para combatir esta enfermedad antes que se convierta en algo mortal. El tercer evento en la lista de los 10 principales causantes de

<sup>21</sup> Aunque posteriormente sólo se mostrará un análisis de los niveles de ingreso de las comunas de DLYP, se puede inferir que mucha de la población de estas comunas se ve afectada por las mismas enfermedades que se muestran en la tabla 4.

mortalidad fue disparo por arma de fuego. Como se observó anteriormente en los cortes abruptos de las pirámides poblacionales (sobretudo para la población masculina), la incidencia en la población tanto de los barrios de DLyP como de la ciudad entera es bastante significativa<sup>22</sup>.

Por otro lado, la neumonía bacteriana y la hipoxia intrauterina que ocupan los lugares 4 y 5 están asociados al periodo peri natal del ciclo de vida, afectando tanto a los recién nacidos como a sus madres. La neumonía está íntimamente relacionada con las altas tasas de mortalidad peri natales de la ciudad<sup>23</sup>.

---

<sup>22</sup> Posteriormente, en la unidad de Violencia y Delitos se analizará más a detalle las tasas de homicidios de las comunas donde intervendrá DLyP.

<sup>23</sup> Perfil Epidemiológico de Cartagena 2004, DADIS.

### **3. Educación<sup>24</sup>**

La educación es una condición necesaria para que cualquier tipo de sociedad pueda alcanzar algún esquema de desarrollo, y más aún si lo que se pretende es que sea sostenible. El alcance educativo se mide y evalúa a través de tres tipos de indicadores a saber: de cobertura, de eficiencia interna y de calidad.

#### **3.1 Indicadores de Cobertura**

Los de este tipo se refieren a la población en edad escolar (en Colombia abarca de los 5 a los 17 años) que se encuentra incorporada al sistema educativo. Los más utilizados son las tasas brutas, netas y de extraedad. La tasa bruta se calcula como el número total de matrículas entre la población del respectivo rango de edad que debería asistir. La tasa neta es el cociente entre el número de matriculados del rango de edad correspondiente y la población del respectivo rango que debería asistir, y la de extraedad mide la

---

<sup>24</sup> La teoría sobre esta unidad del perfil socioeconómico se obtuvo de la página [http://www.dane.gov.co/inf\\_est/educa.htm](http://www.dane.gov.co/inf_est/educa.htm). Si el lector desea información adicional a la expuesta, se le recomienda visitar esta página.

proporción de alumnos matriculados en un nivel que se encuentra fuera de su rango como población en edad escolar para ese nivel.

**Tabla 6.** Población en Edad de Asistir a la Escuela

	Hombres	Mujeres	Total
Comuna 2	1,672	1,634	3,306
Comuna 6	2,435	2,336	4,771
Comuna 14	937	958	1,895
Comuna 15	506	490	996
<b>TOTAL</b>	<b>5,550</b>	<b>5,418</b>	<b>10,968</b>

\*Fuente: SISBÉN

Desafortunadamente, no todas estas personas se encuentran vinculadas al sistema educativo, y muchas que no se encuentran dentro de este rango de edad lo están. Es por esto que se calculan las tasas netas y brutas de escolaridad, para ver qué parte de la población está recibiendo educación (privada o pública).



A continuación, la tabla muestra para cada barrio las tasas netas y brutas de escolaridad. Cabe aclarar que en ocasiones, las tasas brutas pueden ser superiores al cien por ciento debido al hecho de que puede haber más niños (o adultos inclusive) matriculados que los correspondientes para los rangos de edad estipulados.



**Tabla 7.** Tasa de Escolaridad Bruta y Neta por Barrios

		TASA BRUTA ESCOLARIDAD			TASA NETA ESCOLARIDAD		
		Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total
2	Paraiso II	101.8%	95.5%	98.6%	76.9%	75.8%	76.3%
	La Paz	101.5%	107.1%	104%	83.2%	83.8%	83.5%
	Palestina	109.9%	110.8%	110.3%	85.9%	86.9%	86.4%
	Petare	125.3%	113.9%	119.4%	91.4%	88.7%	90%
	Rep. del Caribe	102.7%	101.2%	102%	90%	89.3%	89.6%
	<b>Total Comuna 2</b>	<b>106.3%</b>	<b>104.6%</b>	<b>105.5%</b>	<b>84.2%</b>	<b>83.6%</b>	<b>83.9%</b>
6	Fredonia	98%	98.9%	98.5%	75.3%	76%	75.7%
	Olaya St. La Magdalena	146.7%	113.9%	128.8%	83.3%	80.6%	81.8%
	Olaya St. Playas Blancas	95.5%	97.6%	96.5%	78.3%	76.3%	77.3%
	Olaya St. Zarabanda	91.7%	91.4%	91.5%	72.2%	75.3%	73.8%
	Pozon St 14 Feb	109.2%	113.2%	111.2%	85.7%	88.6%	87.1%
	Pozon St. Los Angeles	97.8%	103.5%	100.6%	80.1%	82.6%	81.3%
	Pozon St. Nva Cartagena	94.7%	102.8%	98.4%	78.8%	76.4%	77.7%
	Pozón St. Los Lagos	105.1%	92%	98.9%	86.7%	80.7%	83.9%
<b>Total Comuna 6</b>	<b>98.4%</b>	<b>99.7%</b>	<b>99%</b>	<b>77.3%</b>	<b>77.6%</b>	<b>77.5%</b>	
14	Esmeralda I	114.5%	113.5%	114%	85.5%	90.4%	87.9%
	Esmeralda II	93%	120.6%	105.2%	81.4%	91.2%	85.7%
	La Sierrita	106.8%	104.8%	105.7%	88.5%	91%	89.8%
	Los Santanderes	110%	104.8%	107.5%	92.9%	82.5%	88%
	Nazareno	106.5%	110.9%	108.8%	84.9%	87%	86%
	Nueva Jerusalén	108.3%	109.4%	108.9%	86.5%	93.4%	90.1%
	Sectores Unidos	103.7%	101.5%	102.6%	88.8%	88.6%	88.7%
	Villa Fanny	116.8%	115.3%	116.1%	95.6%	88.3%	92%
<b>Total Comuna 14</b>	<b>107.7%</b>	<b>109.0%</b>	<b>108.3%</b>	<b>87.9%</b>	<b>88.8%</b>	<b>88.4%</b>	
15	Jaime Pardo Leal	41.5%	45.1%	43.3%	35.8%	35.3%	35.6%
	Manuela Vergara	56.8%	52.4%	54.8%	47%	42.1%	44.7%
	St 2 de Noviembre	109%	113.8%	111.4%	91.9%	88.5%	90.2%
	St. La Gaitana	97.9%	82.8%	89.6%	77.1%	63.8%	69.8%
	<b>Total Comuna 15</b>	<b>82.0%</b>	<b>82.4%</b>	<b>82.2%</b>	<b>68.4%</b>	<b>64.5%</b>	<b>66.5%</b>

\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores

	Más Alto Comuna
	Más Bajo Comuna

De la tabla 7 se observa que tanto en las comunas dos, seis y quince, existen barrios que obtuvieron para casi todos los casos las tasas brutas y netas más altas o más bajas. En la dos, Paraíso II arroja las cifras más bajas de los indicadores en todos los casos con excepción de la tasa bruta masculina, donde rebasa al más bajo (La Paz) en sólo tres décimas. Análogamente,

Petare presenta las más altas con excepción de la tasa neta femenina ante República del Caribe con 89.3%.

En el caso de la comuna 6, el Sector La Magdalena de Olaya goza de las más altas tasas de escolaridad bruta, sin embargo, las tasas netas las muestra el Sector 14 de Febrero del barrio Pozón para las mujeres y el total. Los Lagos tiene la mayor tasa neta masculina. El hecho de que haya diferencias entre los barrios de mayor cobertura para las tasas netas y brutas se puede deber a que el sector la Magdalena tenga una población de gente por fuera del rango de edad de asistir al colegio mayor que la del resto del los barrios, el cual se demuestra en las altas cifras de la tasa bruta, que alcanza casi el 130% (total) y la masculina, que es 146.7%. Ésta última es la mas alta de todos los barrios del Proyecto. En la 14, sin embargo, las tasas más bajas se encuentran bastante dispersas entre los barrios de la comuna, aunque la mayor frecuencia se da en La Esmeralda II, y las tasas más altas en Villa Fanny, aunque sólo para el caso de la masculina y la total, lo que nos hace pensar que las mujeres pueden tener menos acceso o menor preferencia por la educación.

Para la Comuna 15, el caso de Jaime Pardo Leal es de extrema preocupación y no debe pasar desapercibido, ya que las tasas brutas no

alcanzan inclusive el 50% y las netas se sitúan todas alrededor del 35%. Esto implica que los niños no están asistiendo al colegio-menores de 4 de 10 en edad escolar. Un caso similar se da en Manuela Vergara de Curi, cuyas tasas aunque se sitúan aproximadamente 10 puntos porcentuales por encima de Jaime Pardo, siguen siendo extremadamente bajas si las comparamos con el resto de los barrios que se encuentran en condiciones de vida similares. En general, estos indicadores en la comuna 15 son bastante deficientes, es importante implementar estrategias para solucionar estos problemas a corto plazo para que a largo plazo se vean mejoras.

Para mirar el asunto más a detalle, se han construido tasas para los niveles escolares. Es compromiso de la Secretaría de Educación atender a los niños entre 5 y 17 años que son los que están en edad escolar, que a su vez se dividen en subgrupos: Preescolar para los niños de 5 y 6 años, Ciclo Básico de Primaria para la población entre los 7 y 11 años, de los 12 a los 15 años es el Ciclo Básico de Secundaria y 16 y 17 es el Nivel Medio<sup>25</sup>. Sin embargo, es importante mencionar que en Colombia no existe un acuerdo total entre las cortes de edades correspondientes para calcular las tasas de escolaridad y éstas muchas veces pueden variar<sup>26</sup>, para el caso de este perfil se utilizaron

---

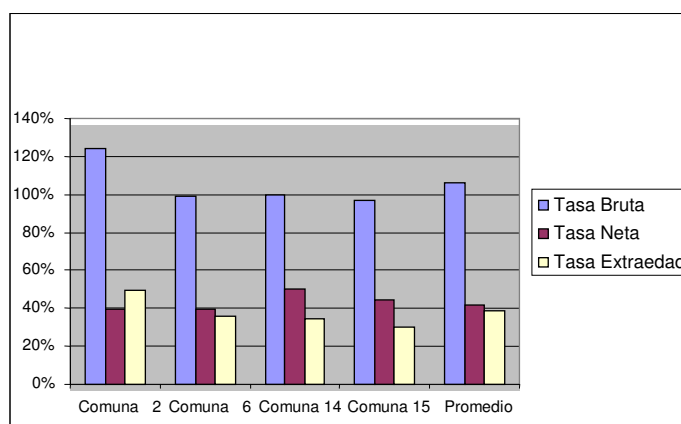
<sup>25</sup> Para más información visitar la página

[http://www.mineducacion.gov.co/documentos/PlanSectorial\\_2002\\_2006.pdf](http://www.mineducacion.gov.co/documentos/PlanSectorial_2002_2006.pdf)

<sup>26</sup> [http://www.uninorte.edu.co/observatorio/APLICACION/observatorio\\_virtual.asp?Unidad=1](http://www.uninorte.edu.co/observatorio/APLICACION/observatorio_virtual.asp?Unidad=1)

las cortes de edades que utiliza en Ministerio de Educación en sus cálculos. En estos indicadores no se muestra una comparación con las tasas locales o nacionales debido al hecho de que las más recientes son del año 2002 y 2003 y el perfil se construyó con datos de 2004, lo que no da lugar a comparaciones contundentes.

**Gráfico 13. Tasas de Escolaridad – Preescolar**

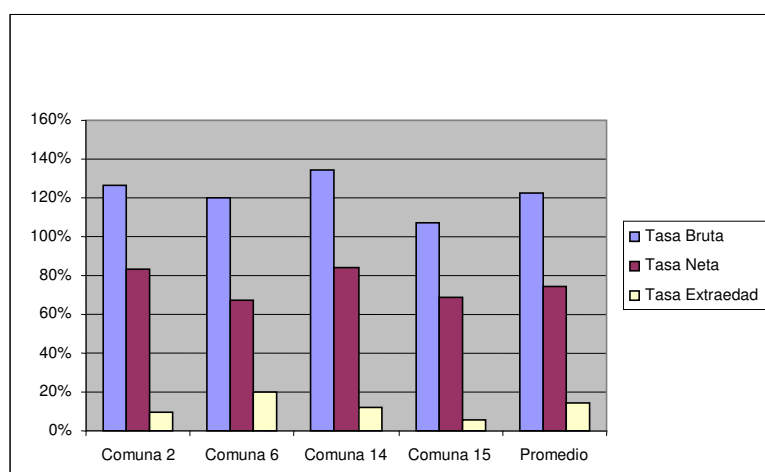


\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores

Para el gráfico 13 observamos que la comuna 2 tiene las tasas más altas de escolaridad bruta y de extraedad. La bruta se encuentra bastante por encima del resto, que se sitúan por debajo del promedio (106.6%), alcanzando niveles superiores al 120%. La tasa de extraedad es la más alta, a razón de que muchos niños de la edad correspondiente para preescolar ya se encuentran cursando primaria (extraedad temprana). Las tasas netas son bastante bajas (entre el 40 y 50% en todas las comunas). Sin embargo, si se observa la tasa

bruta y la de extraedad temprana que son bastante altas, se podría suponer que muchos de los niños asistiendo a preescolar son menores de 5 años y como se mencionó anteriormente, muchos de esta corte de edad ya se encuentran cursando primaria, razón por la cual la tasa neta no debe ser tomada como referencia absoluta.

**Gráfico 14.** Tasa de Escolaridad – Primaria



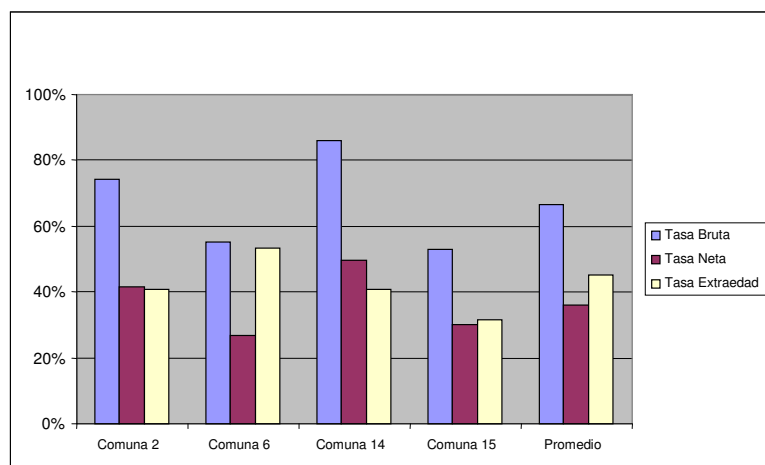
\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores

Las tasas brutas de primaria se encuentran todas en niveles similares, todas superiores al 100%, sobresaliendo la comuna 15 como la más baja donde se encuentran los barrios Jaime Pardo y Manuela Vergara que son los que inciden negativamente. Las altas tasas brutas implican que muchos niños menores a los 7 años y mayores que los 11, están cursando primaria, siendo esto un aspecto muy sensible porque para niños menores puede haber

incidencia positiva pero si son mayores, puede que haya poco esfuerzo, bien por parte del sector educativo o de los estudiantes. El promedio de escolaridad neta es de 74.7%. Las comunas dos y catorce se ubican por encima del promedio con tasas de 83.1 y 84.1% respectivamente. Por el otro lado, las comunas 6 y 15 se ubican por debajo con tasas de 67% y 68.9%. La atención escolar se debería enfocar hacia aumentar las tasas netas en estas dos áreas de intervención, para que sean relativamente parejas en el futuro. Con respecto a las de preescolar, las tasas netas son alrededor de 20 puntos porcentuales más altas lo cual es confortante, ya que la primaria es la educación más básica de todo individuo y ninguno debe ser privado de este derecho.

En cuanto a la extraedad, los niveles están por debajo de las tasas de preescolar. El indicador para primaria se debe en mayor parte a extraedad tardía, lo que significa que en la mayoría de los casos los estudiantes de esta edad no están en niveles superiores a primaria sino por el contrario, inferiores. Sin embargo las tasas son relativamente bajas, oscilando entre 5.8% (comuna 15) y 19.7% (comuna 6), donde la mayoría de los niños que están fuera de primaria asisten a la escuela pero no tienen ningún grado aprobado. (Ver gráfico 14)

**Gráfico 15.** Tasas de Escolaridad – Secundario Básico



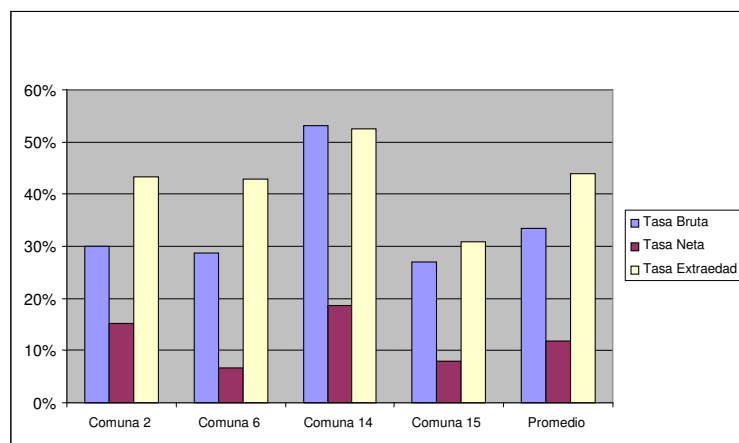
\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores

De la gráfica 15 se observa que las tasas netas de nuevo disminuyen para situarse en niveles que fluctúan entre 25 y 50%, destacándose la comuna 14 con la más alta (49.8%) y la comuna 6 con la más baja (26.7%), demostrando que muchos niños, al terminar su primaria dejan de asistir al colegio. Las tasas brutas de igual forma disminuyen, incluso la más alta no alcanza el 100%. El caso más bajo lo presenta la comuna 15 con niveles de 53.1%, lo que significa que la población de todas las edades que asiste al ciclo básico de secundaria alcanza a ser poco más de la mitad de la población de esa edad que debería estar yendo a estudiar.

Es notorio en esta gráfica que las tasas de extraedad son bastante altas, incluso en la mayoría de los casos superando la tasa neta. Para la comuna 6,

por ejemplo, la tasa de extraedad de 53.1% es el doble que la tasa neta, donde el tipo de extraedad prevaleciente es la tardía, o sea, la mayoría de niños que deben estar cursando este nivel siguen cursando primaria (lo mismo se da para el resto de las comunas en cuestión). Sería necesario entonces para este nivel encaminar esfuerzos hacia los niños de esta edad para que se encuentren cursando niveles escolares correspondientes a los estipulados.

**Gráfico 16.** Tasas de Escolaridad – Secundario Medio



\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores

El comportamiento de las tasas del nivel secundario medio es similar al secundario básico, con valores aún más acentuados que los anteriores. Las tasas brutas no alcanzan a llegar al 50% (exceptuando a la comuna 14 con 53.1%). Las tasas de extraedad sobrepasan las tasas brutas hasta en niveles



de casi 15%, como lo demuestra la comuna 6 donde la tasa bruta es 28.7% y la de extraedad alcanza 42.9%. Cabe anotar que el tipo de extraedad en este caso es también la tardía, ya que la mayor parte de los niños aún se encuentran cursando el nivel básico de secundaria.

Las tasas netas son aún más alarmantes, colocándose todas por debajo del 20% con una media de 11.8%. Estos datos apuntan que en promedio solo 11 niños de 100 que se encuentran entre los 16 y 17 años terminan su ciclo escolar, a causa probablemente de la situación económica en la que viven donde se ven obligados a trabajar desde estas edades para aportar ingresos a sus hogares. Las comunas 6 y 15 son las más bajas con tasas de 6.7 y 7.9% respectivamente.

Globalmente, se puede ver de las cuatro gráficas anteriores que las mejores cifras son aquellas de primaria, porque tanto para preescolar como para los dos niveles de secundaria las tasas son significativamente menores con excepción de la tasa de extraedad que aumenta, aunque éste no tiene implicaciones positivas sino más bien negativas ya que es la causante de los aumentos de tipo tardío. Las decisiones a tomar deben ser orientadas a aumentar los incentivos para que los niños en edad secundaria, o sea, entre

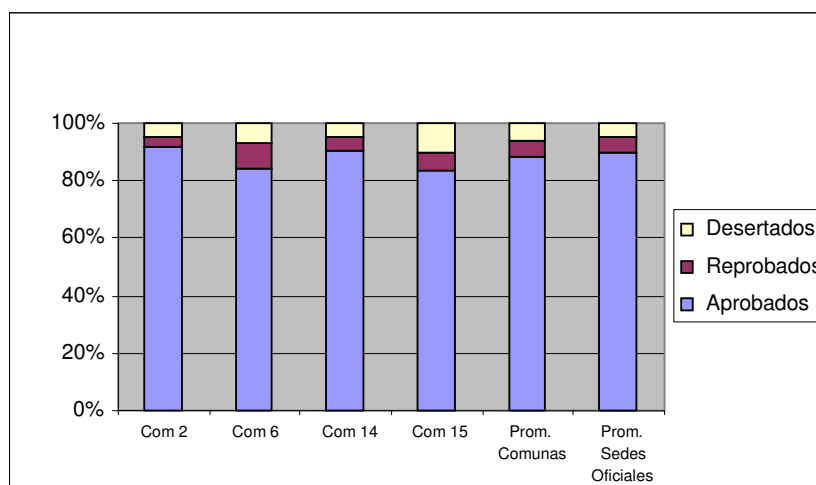
los 12 y los 17 años, puedan seguir estudiando, para convertirse en personas mejor formadas. (Ver gráfico 16)

### **3.2 Indicadores de Eficiencia Interna**

Los indicadores de eficiencia interna muestran la capacidad del sistema educativo para retener a la población escolar incorporada, hasta que culmine el ciclo de cada nivel de enseñanza y, al mismo tiempo, promover esta población a un grado siguiente. La tasa de aprobados se refiere a la proporción de estudiantes que aprueban el grado que están cursando y se espera que se matriculen para el año siguiente. La de reprobados es la proporción de alumnos que no aprobaron el grado en el cual se matricularon y la tasa de deserción es la proporción de matriculados que dejan de ir a estudiar durante el año escolar. A continuación se presentarán estas tasas para el año 2004 de las escuelas públicas identificadas dentro de cada comuna de una base de datos facilitada por la Secretaría de Educación Distrital.

Es posible que no todas las escuelas públicas de la comuna estén dentro del indicador. Si la escuela no aparece es porque no se tuvo la información pertinente para construir los indicadores. De igual forma se construyeron los indicadores para toda la comuna, ya que es posible que los niños de ciertos barrios no vayan a una escuela dentro de su barrio, pero si muy posiblemente que estén dentro del ciclo de enseñanza.

**Gráfico 17.** Aprobados, Reprobados, Desertados como Porcentaje del total Matriculados.



\*Fuente: Secretaría de Educación Distrital. Cálculos de los autores.

El promedio de alumnos que aprobaron dentro de las comunas fue 87.8%, ligeramente inferior al total de las escuelas públicas para el 2004. La comuna 6 es la que muestra mayor menor eficiencia por parte de sus estudiantes, ya que tiene una tasa de reprobados del 8.6%. Asimismo, la 15 muestra mayor



la situación económica de la población en general, aunque siga siendo la causa que tiene mayor peso dentro del total. La falta de cupos también tiene una frecuencia relativamente alta dentro del promedio (5.4%) al igual que la deserción por embarazos dentro de la población femenina (4.7%), lo que indica tendencias desde temprana edad a ser madres.

### **3.3 Indicadores de Calidad Educativa**

Los indicadores de calidad educativa tienen como objetivo describir la calidad en el proceso de prestación del servicio educativo. La relación alumno-docente se enseñará a continuación, para las escuelas públicas que se presentó información.

**Tabla 8.** Relación Alumno Docente en Escuelas Públicas

		Relación Alumno-Docente
2	Inst. Educativa Ana María Vélez de Trujillo	33.21
	Inst. Educativa José de la Vega	33.45
	Escuela Juan Bautista de la Salle	81.58
	Inst. Educativa Antonia Santos	28.99
	Inst. Educativa Rafael Núñez	9.70
	<b>TOTAL COMUNA 2</b>	<b>30.54</b>
6	Inst. Educativa Nuestro Esfuerzo	31.57
	Inst. Educativa Camilo Torres del Pozón	37.07
	Inst. Educativa Fé y Alegría Las Américas	33.64
	Inst. Educativa La Libertad	34.89
	Inst. Educativa Luis C. Galán Sarmiento	44.19
	<b>TOTAL COMUNA 6</b>	<b>35.25</b>
14	Inst. Educativa Mercedes Abrego	35.83
15	Inst. Educativa María Cano	48.14
	Inst. Educativa Manuela Vergara de Curi	37.89
	Inst. Educativa Fé y Alegría el Progreso	30.50
	<b>TOTAL COMUNA 15</b>	<b>35.53</b>
	<b>TOTAL SEDES OFICIALES CARTAGENA</b>	<b>32.25</b>

\*Fuente: Secretaría de Educación Distrital.

Lo ideal es que la relación alumno-docente sea la mínima posible, pues un menor coeficiente indica que cada profesor tiene menos alumnos a su cargo, trayendo consigo una mejor calidad educativa a éstos últimos. Este indicador no muestra el cociente para todos los niveles educativos dentro del colegio. El de las sedes oficiales de la ciudad indica que en promedio hay por cada 32 alumnos un docente. La Escuela Juan Bautista de la Salle es la que tiene una mayor relación de todas las escuelas analizadas (casi 82 alumnos por docente-casi triplicando el promedio) y análogamente la que tiene un menor coeficiente es la Institución Educativa Rafael Núñez con menos de 10 por docente de planta. Es interesante ver que ambas escuelas están dentro de la

comuna 2, que curiosamente no tiene la relación más alta (30.54) y para el resto de las comunas las cifras oscilan alrededor de 35 alumnos por profesor. (Véase tabla 8).

## 4. Ocupación e Ingresos<sup>27</sup>

### 4.1 Ocupación

Es preciso indicar, al hablar de ocupación, que en los cálculos efectuados no existe discriminación alguna entre la economía formal e informal, debido a la naturaleza en la que se presentó la información. En la ficha del SISBÉN se pregunta si la persona tiene trabajo pero no si es un empleo formal o informal. Desafortunadamente, no hay forma de saber entonces qué porcentaje de la población trabaja informalmente, sobretodo para la economía local, caracterizada por un fenómeno de subempleo e informalidad.

Para poder llegar a las tasa de desempleo, que en últimas es el indicador más popular o preferido en muchos casos, es preciso ver primero condiciones demográficas y ocupacionales de las personas analizadas. El primer paso es discriminar el porcentaje de la Población en Edad de Trabajar (PET), que según lo estipulado por el DANE, es aquella que se encuentra entre los 12 y

---

<sup>27</sup> Para mayor información en cuanto a las definiciones o indicadores de empleo, referirse a la página [http://www.dane.gov.co/inf\\_est/fichas\\_metod/empleo/fic\\_empleo.htm](http://www.dane.gov.co/inf_est/fichas_metod/empleo/fic_empleo.htm) que fue utilizada como bibliografía para la presente unidad de perfil.



65 años de edad en las zonas urbanas. A su vez, la PET se divide en Población Económicamente Activa (PEA)-Personas que trabajan o se encuentran buscando trabajo (la fuerza laboral), y la Población Económicamente Inactiva (PEI)- Aquellos como estudiantes, amas de casa e incapacitados que no trabajan porque no pueden, no necesitan o no están interesados en tener algún tipo de actividad que genere remuneración. Del SISBÉN se hizo notoria una parte de la población en edad de trabajar que declaró no tener actividad alguna, razón por la cual no pudieron ser incluidos dentro de la PEA ni la PEI.

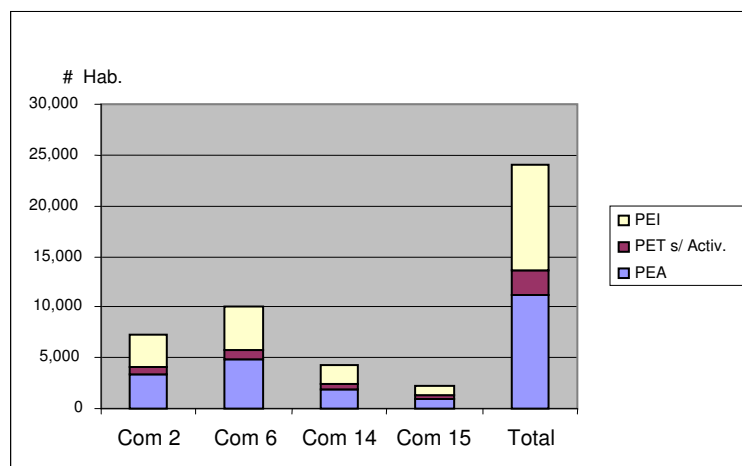
**Tabla 9.** Clasificación de la Población en Edad de Trabajar (PET)

	PEA	PET s/ Actividad	PEI	PET
Comuna 2	3,372	688	3,265	7,325
Comuna 6	4,932	879	4,330	10,141
Comuna 14	1,870	484	2,003	4,357
Comuna 15	939	380	898	2,217
<b>Total</b>	<b>11,113</b>	<b>2,431</b>	<b>10,496</b>	<b>24,040</b>

\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores

Aproximadamente un 10% de la población en edad de trabajar declaró no tener actividad. La fuerza laborar total de los barrios de DLyP es de 11,113 personas, conformando el 46.2% de aquellos en edad de trabajar y los inactivos representan el restante 43.3% de la PET. (Ver tabla 9)

**Gráfico 19.** Composición de la PET



\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores

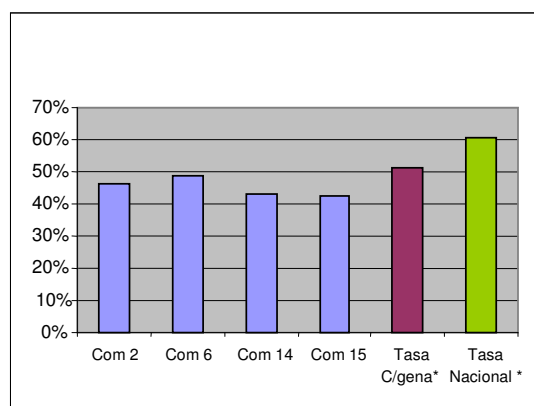
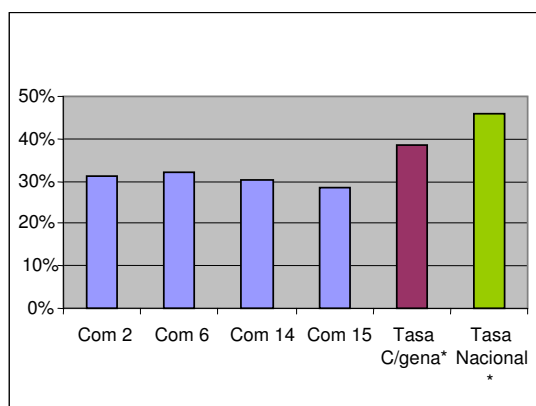
En el gráfico 19 se pueden apreciar mejor los volúmenes por composición de la PET dentro de cada comuna y el total de todas las comunas. Se ve aquí que la de mayor volumen es la comuna 6 debido al barrio Fredonia. Se puede apreciar también la proporción de gente sin actividad es significativa dentro de cada comuna y sobretodo dentro del total.

Por otro lado se calcularon las tasas brutas y globales de participación. La primera es la proporción de PEA dentro de la población total y la segunda es la PEA entre la PET. En las gráficas de estas tasas se verá la comparación a nivel local y nacional de Junio de 2004 obtenida del DANE, las cuales fueron construidas a partir de la encuesta nacional de hogares. Cabe recordar que

las construidas para las comunas fueron a partir de un censo, lo que puede implicar variaciones en las metodologías y por ende los resultados.

**Gráfico 20.** Tasa Bruta de Participación

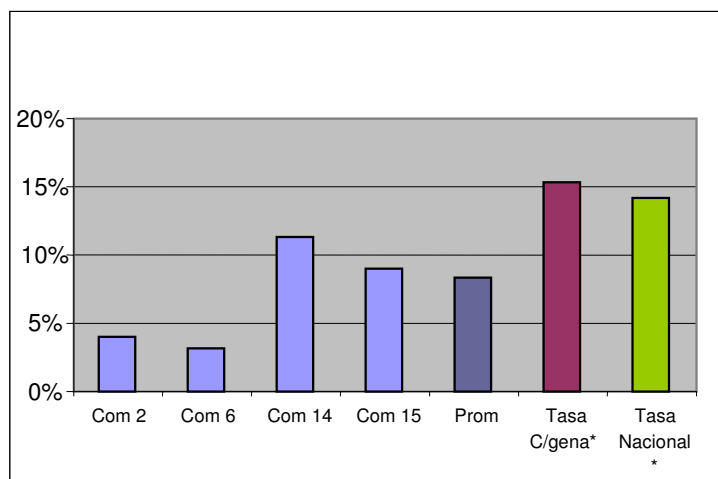
**Gráfico 21.** Tasa Global de Participación



\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores para tasas de comunas. DANE para tasas de C/gena y Nacional

Para las dos tasas, se puede apreciar que las locales y nacionales son superiores a las de las 4 comunas en cuestión, razón debida al hecho de que todas estas comunas son prácticamente estrato uno y las locales y nacionales, como se mencionó previamente, abarcan todos los estratos. La comuna 15 presenta la tasa bruta y global más baja, aunque todas se encuentran en niveles muy parecidos (la global oscila entre los 40 y 50 puntos porcentuales y la bruta entre 28.4% y 31.9%). De la misma forma, la comuna 6 es la que más altas tasas tiene. Cabe resaltar que las tasas globales son siempre mayores que las brutas por el hecho de que la global utiliza como denominador la PET y la global la población total. (Ver gráficos 20 y 21)

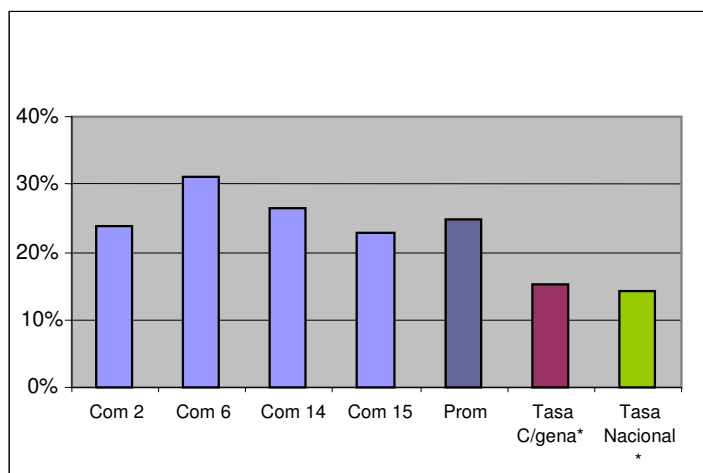
**Gráfico 22.** Tasa de Desempleo (Sin incluir aquellos sin actividad)



\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores para tasas de comunas. DANE para tasas de C/gena y Nacional

Esta tasa es la relación porcentual entre el número de personas que tienen entre 1 semana y un año buscando trabajo y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA). Si no se incluye dentro del conteo de población económicamente activa y buscadores de trabajo a aquellas personas que no declaran actividad, se podría pensar que la situación laboral de estas comunas es bastante buena, ya que las tasas de las comunas 2 y 6 por ejemplo no alcanzan el 5%, situándose muy por debajo de la tasa de desempleo para Cartagena y la del país. Por esta razón, se decidió incluir a las personas sin actividad dentro de los dos conteos, con el fin de obtener cifras que presentaran una mayor concordancia con la realidad que viven las personas donde va a intervenir DLyP. (Ver gráfico 22)

**Gráfico 23.** Tasa de Desempleo (Incluyendo aquellos sin actividad)



\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores para tasas de comunas.  
DANE para tasas de C/gena y Nacional

En la gráfica 23 se pueden ver cifras que se aproximan mucho más a la realidad. Todas las tasas de desempleo son mayores a las de la ciudad (15.3%) y del país (14.1%) en Junio de 2004. La comuna 6 pasa de tener la tasa más baja en el primer gráfico (3.2%) a la más alta en el segundo (31.1%), señalando que en esta comuna la gente que se declaró sin actividad conforma un porcentaje significativo de la PET. En general las tasas de desempleo son alarmantes, todas se encuentran por encima del 20%. El promedio de las comunas es de 24.8%. A la comuna 6 le sigue la 14 con una tasa de 26.3%, luego en tercer lugar esta la comuna 2 con 23.7% y finalmente la comuna 15 con 22.8%.

El hecho de que haya tanta gente que se declare sin actividad puede deberse al hecho que muchos no ven incentivos para buscar trabajo porque piensan que no van a encontrar nada o simplemente buscaron trabajo por periodos prolongados de tiempo y se cansaron ya de buscar<sup>28</sup>. Es importante examinar dentro del marco del proyecto una reinserción dentro del ciclo productivo a estas personas, ya que es un desperdicio de talento y capacidad.

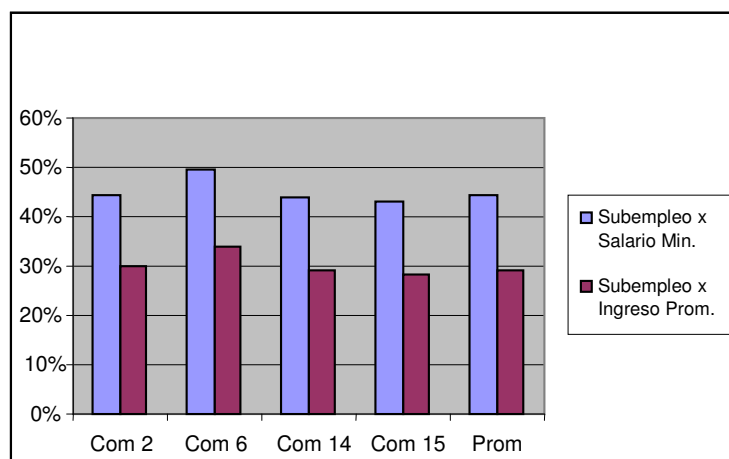
Es preciso, sin embargo, examinar la porción de esta gente que se encuentra subempleada, el cual puede ser de dos naturalezas: Por insuficiencia de horas o por condiciones de empleo inadecuado. Éste a su vez se divide en subempleo por competencias y por ingresos. A partir de la base de datos del SISBÉN el único de estos indicadores que se permitió construir fue el de subempleo por ingresos, donde se muestra a continuación el los porcentajes de la PEA que declararon ganar durante el periodo de la encuesta un salario inferior al mínimo vigente de 2004 (\$358,215) y al promedio (\$158,873)<sup>29</sup>. Los resultados arrojados fueron los siguientes:

---

<sup>28</sup> Cabe mencionar que no se calcularon tasas de desempleo abierto (personas que llevan entre 1 y 4 semanas buscando trabajo) ni oculto (entre 5 y 52 semanas buscando trabajo) por el hecho de que habían muchas personas sin actividad que no caben en ninguno de los dos rubros, pero que tienen suma importancia dentro la tasa de desempleo global.

<sup>29</sup> Posteriormente, cuando se hable de los ingresos, se explicará al lector cómo se obtuvo esta cifra.

**Gráfico 24.** Subempleo por Insuficiencia de Ingresos



\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores

La comuna 6 arroja los resultados más altos para los dos indicadores en cuestión, alcanzando aquellos que ganan menos del salario mínimo a ser la mitad de la población económicamente activa. La comuna 14 en ambos casos se sitúa por debajo de los promedios, con una tasa de subempleo mínimo de 44.1% y subempleo promedio de 28.9%. Los promedios obtenidos para todas las comunas fueron 44.2% y 29.2% en su orden respectivo. Esto significa que para el primer caso, 44 personas de cada 100 ganaron por debajo del salario mínimo y casi 30 de cada 100 por debajo de los \$160,000. Hay que tener en cuenta que muchas de las personas que generan este tipo de sueldos como trabajadores independientes (formal o informalmente) o bien lo ganan como sueldo, son la única fuente de ingresos de sus familias, lo que incide

negativamente en niveles de salud, educación y planificación adecuada del hogar y positivamente en otros como violencia y desnutrición. (Ver gráfico 24)

## **4.2 Ingresos**

En lo concerniente a los ingresos, sería bastante probable pensar que los encuestados por el SISBÉN declararon menos ingresos que los que realmente ganan, ya que esto les afectaría positivamente en cuanto a la cobertura brindada. Sin embargo, al obtener cifras per cápita y promedio a partir de la base de datos citada previamente, el lector podrá observar que los resultados no van muy lejos de la realidad. Sería difícil pensar que estas personas viven en condiciones bastante precarias y generan ingresos muy superiores a los calculados a continuación. No se incluyeron datos del país o de la región como comparación ya que no se encontraron trabajos recientes sobre este tipo de indicadores.



**Tabla 10.** Ingresos Promedio y Per Cápita de Personas y Hogares

	Ingreso Promedio Mensual	Ingreso per Cápita Mensual	Ingreso Promedio Hogares Mensual
Comuna 2	\$153,514	\$43,610	\$229,897
Comuna 6	\$149,320	\$46,272	\$248,711
Comuna 14	\$182,739	\$55,762	\$299,515
Comuna 15	\$176,919	\$50,335	\$277,763
<b>Promedio Global</b>	<b>\$158,873</b>	<b>\$47,488</b>	<b>\$254,321</b>

\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores

Cabe aclarar que el ingreso promedio mensual se obtuvo sólo a partir de las personas que ganan ingresos, el ingreso per cápita con el total de personas y el ingreso per cápita de los hogares multiplicando el ingreso per cápita con la media de personas en los hogares (5.4 personas). La comuna 14 es la que obtuvo ingresos más altos en los tres casos. Por otro lado, los habitantes de la comuna 6 generaron los ingresos promedios mensuales más bajos y en cuanto a los ingresos per cápita, los más rezagados son los de la comuna 2. Sin embargo, los niveles de ingresos de las 4 comunas son bastante bajos, muy por debajo del salario mínimo del año 2004 (\$358,215), incluso situándose por encima del de los hogares.

Un ingreso per cápita mensual de \$47,488 no alcanza para satisfacer las necesidades de los individuos actualmente. Si se convierte esta cifra a

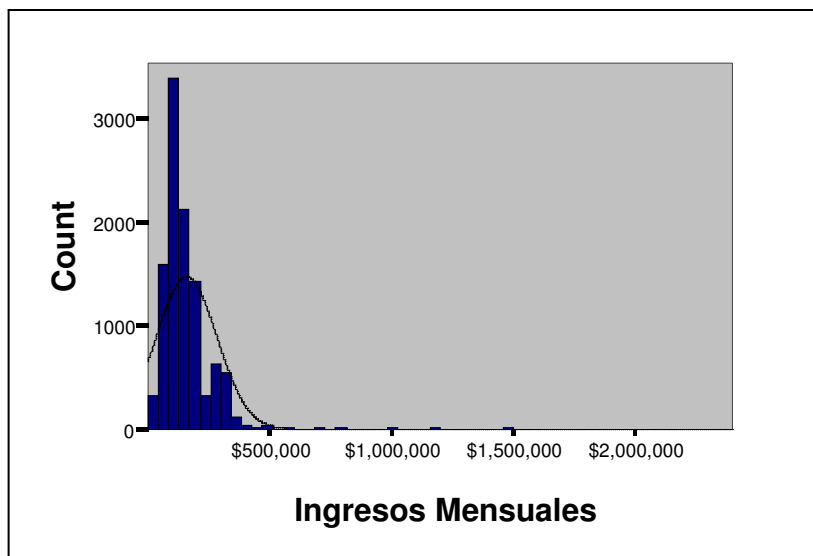
dólares (tasa de cambio a Jun 30 de 2004 - \$2,699.58<sup>30</sup>), el ingreso promedio es de \$58.50 dólares, no alcanzando por lo menos los dos dólares diarios. Si según lo estipulado por el Banco Mundial, las personas que ganan por debajo de los 2 dólares diarios son considerados como pobres, la población estudiada entra a serlo bajo estos parámetros.

La desviación estándar del ingreso promedio es de \$124,363, lo que equivale casi al valor del promedio. La razón de esto yace en que hay grandes diferencias entre salarios, ya que el salario mínimo declarado fue de \$8,000 y el mayor de \$2,400,000. Si se hace un histograma de los ingresos, se puede ver que la mayor concentración se encuentra en los alrededores del salario promedio. (Véase tabla 10)

---

<sup>30</sup> Tomado de <http://www.banrep.gov.co/estadcam/trm/trm.xls>

**Gráfico 25.** Histograma de los Ingresos Mensuales para Comunas



\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores

## **5. Violencia y Delito**

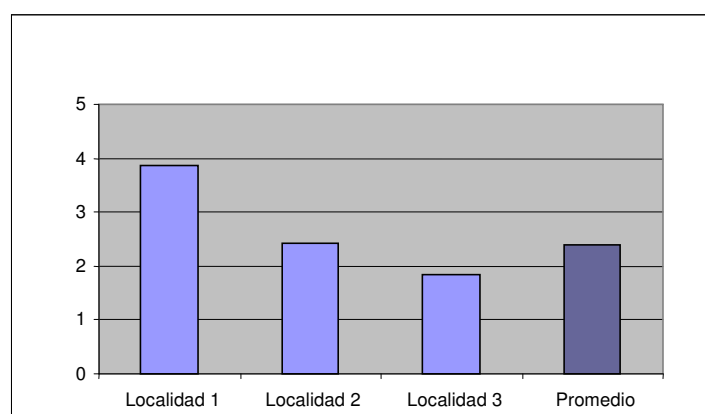
Es importante incluir indicadores de esta índole dentro del perfil socioeconómico ya que no es un secreto decir que la violencia y la pobreza están correlacionadas positivamente. Los esquemas de desarrollo local y paz intentan reducir notablemente este fenómeno social que afecta el desarrollo tanto económico como social de una población.

Como fuentes informativas para la construcción de estos indicadores se utilizaron datos recolectados por el Centro de Observación y Seguimiento del Delito-COSED y la SIJÍN de Bolívar. La construcción de éstos indicadores trajo consigo inconvenientes metodológicos debido a la estructura en que se encuentra desglosada la información. La SIJÍN, por un lado, presentó información a nivel de estaciones de policía para los datos solicitados.

En Cartagena existen cuatro estaciones a saber: Estación Primera Chambacú, Bocagrande, Estación Segunda Blas de Lezo, Estación Tercera Olaya Herrera y Estación Cuarta Bocagrande. Este nivel de agrupación trajo como consecuencia la construcción de indicadores a nivel de localidad, donde se agruparon ciertas comunas a cada estación con base en un mapa de la

ciudad facilitado por esta entidad donde se ven las divisiones administrativas que abarca cada estación. La Estación de Chambacú corresponde a las comunas dos, tres y mitad de la cuatro, el restante de la comuna 4 y las 5, 6, 7 y ocho se encuentran bajo la jurisdicción de la Estación de Olaya Herrera y la Estación Blas de Lezo tiene bajo su mando proteger las comunas 9 a la 15.

**Gráfico 26.** CAI's por 100.000 Habitantes



\*Fuente: SIJÍN, Secretaría de Planeación Distrital, Cálculos de los Autores.

La primera localidad tiene a su disposición seis CAI's, la segunda 7 y la tercera 8. Sin embargo el cociente de CAI's tiene un orden inverso ya que la localidad tres en su conjunto abarca a una población que casi triplica la de la primera. Es por esto entonces que ésta última es la que tiene mayor disponibilidad de CAI's (casi cuatro por cada cien mil habitantes), y la más baja es la tercera, cuya cifra no llega a los dos CAI's. (Ver gráfico 26)

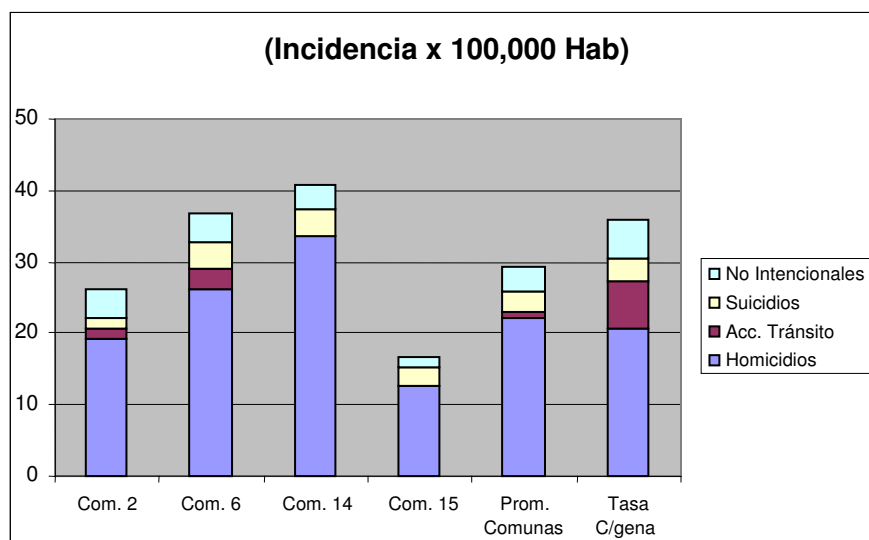
De igual forma, los datos del COSED no se pudieron agrupar a nivel de barrio porque algunos barrios como Jaime Pardo Leal y sectores como el 2 de Noviembre (Comuna 15) no aparecían discriminados, lo que arrojaba cifras poco cercanas a la realidad. De igual forma en los barrios más poblados como el Pozón y Olaya, se presentaron dificultades en cuanto a la especificación de la dirección de la muerte para poder realizarse la agrupación pertinente. Es por esto que se decidió construir indicadores a nivel de la comuna en su totalidad, con el fin de que los resultados obtenidos fuesen significativos.

Los delitos se dividen en dos partes: contra la vida y contra el patrimonio. A su vez, los delitos contra la vida incluyen: 1) Homicidios causados por armas de fuego, armas blancas, armas contundentes, estrangulación, explosivos y otras armas; 2) Accidentes de Tránsito ocasionados por colisiones con objetos móviles o fijos, volcamientos, caída del ocupante, peatón o ciclista atropellado, colisión con animales u otro tipo de evento; 3) Los suicidios pueden ser por armas de fuego, intoxicación, ahorcamiento, lanzamiento al vacío u otro medio y 4) Las Muertes no Intencionales son a raíz de caídas desde alturas, quemaduras, sumersión, electrocución, asfixia, arma de fuego u otro medio<sup>31</sup>.

---

<sup>31</sup> Datos obtenidos de fichas para las respectivas muertes- Observatorio del Delito, Depto. de Bolívar.

**Gráfico 27.** Tasas de Muertes por Causas Externas



\*Fuente: COSED, Secretaría de Planeación Distrital, Cálculos de los Autores.

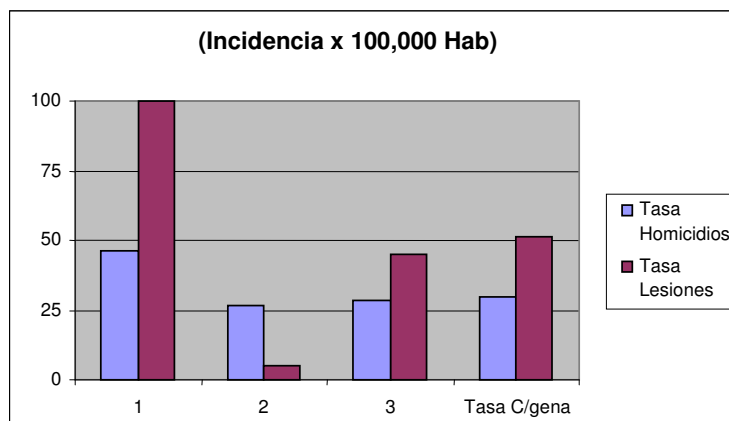
Del gráfico 27 sobresale como causa de muerte más frecuente los homicidios para todas las comunas. La tasa más alta de este tipo de muerte externa la presenta la comuna 14 con 33.49, seguido por la comuna 6 con poco mas de 25 puntos porcentuales y posteriormente las comunas 2 y 15 con tasas de 19.24% y 12.74% respectivamente. El promedio de la ciudad para el periodo analizado alcanzó las 20.6 muertes por 100,000 habitantes. Por otro lado, en las comunas 14 y 15 no hubo accidentes de tránsito reportados en 2004, tasa que para Cartagena es notoria (6.76%). Sin embargo es importante recalcar que los datos obtenidos por las diferentes entidades son solo aquellos crímenes que son reportados o notificados; para el resto no hay disponibilidad de información. Los suicidios en la comuna 6 son los que más sobresalen (3

en 2004) y las muertes no intencionales son especialmente significativas en las comunas 14 y 15 donde las tasas fueron 3.72% y 1.74% respectivamente.

En forma global, la comuna 14 es la que presenta la mayor tasa de muertes externas, rebasando las 40 muertes por 100,000 habitantes. Le sigue la comuna 6 con 36.8% y cayendo casi 10 puntos porcentuales y ya por debajo del promedio (35.8%) le sigue la comuna 2 con 26.11%. La comuna 15 es la más baja con 16.6%. Es interesante ver que aunque en esta comuna las tasas de escolaridad y de ingresos son bajas, la tasa de homicidio es la menor, mostrando una relación directa con niveles superiores de vida, lo cual es poco común.



**Gráfico 28.** Tasas de Delitos Contra la Vida por Localidad

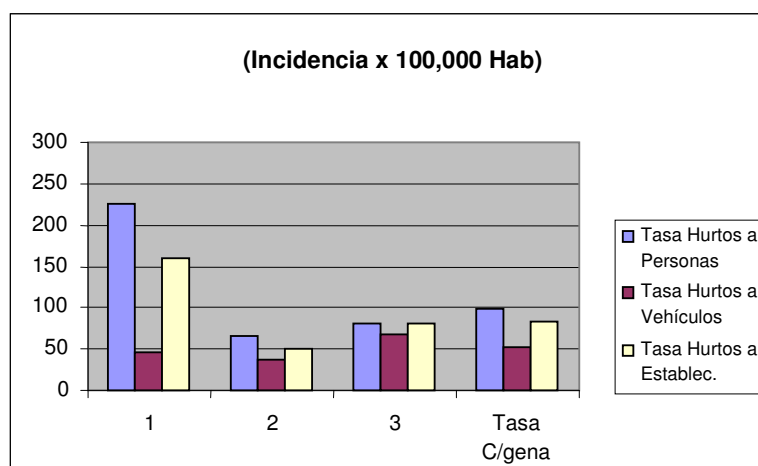


\*Fuente: SIJÍN, Secretaría de Planeación Distrital, Cálculos de los Autores.

La gráfica 28 obtenida a partir de datos de la SIJÍN muestra desglosadamente los delitos contra la vida, que se divide en homicidios y lesiones, ambos por accidentes comunes o accidentes de tránsito. En todos los casos las muertes por accidentes comunes más frecuentes fueron aquellas por accidentes de tránsito. La localidad uno que es la correspondiente a la comuna dos entre otras presenta las tasas más altas (46.4% para homicidios y 100% para lesiones). Cabe resaltar, que aunque ésta es la localidad con más CAI's por habitante, es donde se dio el mayor número de delitos contra la vida. La localidad 2 se ve bastante por debajo del promedio de la ciudad en cuanto a lesiones, pero en homicidios alcanzó casi el promedio (26.3% vs. 29.7% respectivamente). La localidad 3 se encuentra en niveles parejos a los del promedio de Cartagena (28.5% para homicidios y 45.2% para lesiones).

Los delitos contra el patrimonio son los hurtos denunciados contra establecimientos (comercios, residencias, entidades bancarias), vehículos (carros y motos) y personas. Para 2004 en total se denunciaron un total de 2,119 delitos contra el patrimonio en las 3 localidades en cuestión, el total de la ciudad fue de 2,216<sup>32</sup>.

**Gráfico 29.** Tasas de Delitos Contra el Patrimonio por Localidad



\*Fuente: SIJÍN, Secretaría de Planeación Distrital, Cálculos de los Autores.

Los delitos más frecuentes fueron los hurtos a personas, donde la localidad 1 presenta nuevamente las tasas más altas de las 3 localidades, más que duplicando el promedio (226.4% versus 98.6% de promedio, 66.2% en la localidad 2 y 81.9% en la localidad 3). Los delitos a establecimientos para esta localidad de igual forma duplican el promedio, alcanzando los 160 casos

<sup>32</sup> Fuente: SIJÍN de Bolívar

x 100,000. Éstos presentan las segundas tasas más altas en todos las localidades, donde los más ocurrentes son los aquellos a comercios en las localidades 1 y 2 (151 y 78 casos respectivamente). Por otra parte, en la localidad 3 la mayor frecuencia de robos fue a viviendas (184 casos en 2004). En cuanto a las tasas de hurtos a vehículos, las motos tuvieron un mayor peso porcentual dentro del total, y se destaca la localidad 3 donde la tasa se encuentra por encima del promedio. La primera localidad muestra una tasa relativamente baja en este tipo de hurtos si la comparamos con la incidencia de los otros dos tipos de hurtos dentro del sector, lo que se puede deber a una baja incidencia o bien a falta de denuncios a las autoridades pertinentes por parte de la comunidad. Para las tasas construidas de delitos al patrimonio, la localidad 2 exhibe las menores cifras, situándose por debajo del promedio. (Ver gráfico 29)

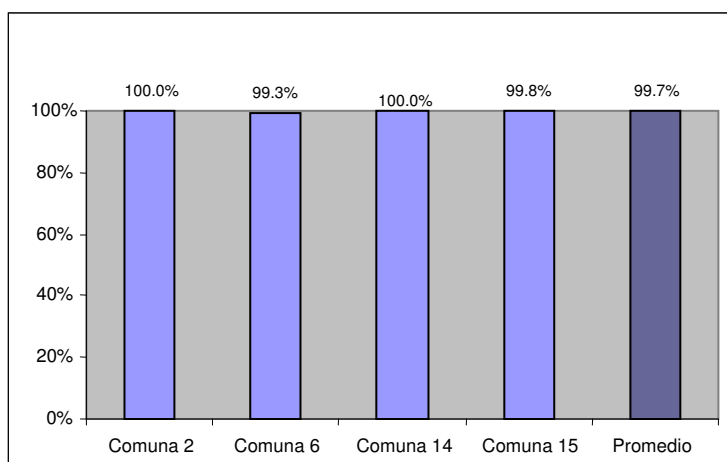
## **6. Servicios Públicos**

El acceso a los servicios públicos ayuda a medir tanto directa como indirectamente la calidad de vida de las personas, ya que bienes de necesidad básica como el agua se hacen disponibles mediante la oferta de empresas públicas que han venido siendo privatizadas.

Los servicios públicos que componen la “canasta básica” son: Acueducto, Alcantarillado, Energía Eléctrica, Gas de Red, Recolección de Basuras y Teléfonos. En un intento de construir diversos tipos de índices que no sólo mostraran coberturas, se obtuvieron datos de las empresas proveedoras de estos servicios, tales como: Aguas de Cartagena, Surtigas y Energía Social. Dado que de estas fuentes se obtuvo diferentes tipos de información, los indicadores no son iguales para todos los servicios en cuestión, aunque cada indicador por separado tiene su razón de ser y muestra algo específico que es de interés para aquellos que tomen decisiones dentro del proyecto con base en este perfil.

## 6.1 Energía Eléctrica

**Gráfico 30. Cobertura de Energía Eléctrica**



\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores

De la gráfica 30 es notorio que este servicio llega a casi toda la población en cuestión (99.7%), lo que indica una alta eficiencia en la prestación del servicio. Esto se debe a la creación de Energía Social (rama de Electrocosta) que se creó con el fin de atender barrios categorizados como “subnormales” o de difícil gestión<sup>33</sup>. En estos barrios se crearon contadores para grupos

<sup>33</sup> Los barrios subnormales son aquellos con bajos niveles de consumo de energía, con comunidades de desplazados por violencia armada, altos niveles de pérdidas técnicas y no técnicas, altos costos por suspensión y corte del servicio, bajos niveles de recaudo y altos niveles de mora. Fueron decretados en este status por la Alcaldía Municipal o Distrital conforme con la Ley 388 de 1997 Los de difícil gestión Gson aquellos con entorno violento o presencia de grupos armados y/o delincuencia común, reticencia de la comunidad a asumir el costo del servicio, altos niveles de pérdidas no técnicas por robo de energía, altos costos por suspensión y corte del servicio, bajos niveles de recaudo, altos niveles de mora e inexistencia de medidores. La Ley 812 de 2003 del Plan Nacional de Desarrollo se propenderá por mantener la oferta energética y se fortalecerá el mercado. Entre otras cosas, se establecerán

específicos de personas (Número de Identificación del Contador o NIC's), y las personas que lo conforman son las que aportan al pago de la factura del NIC. Parte de la factura es subsidiado por el FOES (Fondo de Energía Social) y la otra parte se debe pagar. Los esfuerzos de recolección del dinero se hacen dentro de las mismas zonas por parte de las Juntas de Acción Comunera.

**Tabla 11.** NIC's Identificados en Zonas del Proyecto DLyP

NIC	NOMBRE CLIENTE	BARRIO	GRUPO FLIAR	PROMEDIO FACTURAC. MENSUAL	DEUDA TOTAL
4326629	J.A.C. Paraiso II	EL PARAISO	150	\$1,247,814	\$33,285,998
4326633	J.A.C. Paraiso II	EL PARAISO	90	\$1,468,567	\$39,595,922
4326631	J.A.C. Paraiso II	EL PARAISO	120	\$1,485,699	\$33,171,382
4326625	Cll 65 Palestina	PALESTINA	222	\$1,680,715	\$29,816,733
5885120	J.A.C. Lomas de pacho	PALESTINA	110	\$1,059,910	\$19,723,524
4322976	J.A.C. Zarabanda Olaya	OLAYA HERRERA	247	\$2,255,692	\$67,945,499
5364704	J.A.C. 14 de febrero	EL POZÓN	123	\$1,248,778	\$14,202,366
4326851	J.A.C. Villa Fanny	VILLA FANNY	169	\$3,925,371	\$90,429,891
5871574	J.A.C. Barrio Dos de Noviembre	2 DE NOVIEMBRE	320	\$3,150,450	\$61,077,710
5870306	J.A.C. Los Angeles	EL POZON	202	\$1,841,541	\$36,620,554
5870320	J.A.C. Los Ángeles	EL POZON	190	\$2,423,873	\$55,475,460

\*Fuente: Energía Social

medidas para aminorar la crisis del sector distribuidor y comercializador dentro de las cuales se destaca el programa de normalización de redes en barrios subnormales y se promueve un crecimiento económico sostenible y la generación de empleo.

Los barrios que no aparecen en la tabla no son regidos por Energía Social sino por Electrocosta y reciben el mismo tratamiento que el resto de los barrios con un porcentaje de la tarifa subsidiado (50% para estrato 1 y 40% para estrato 2).

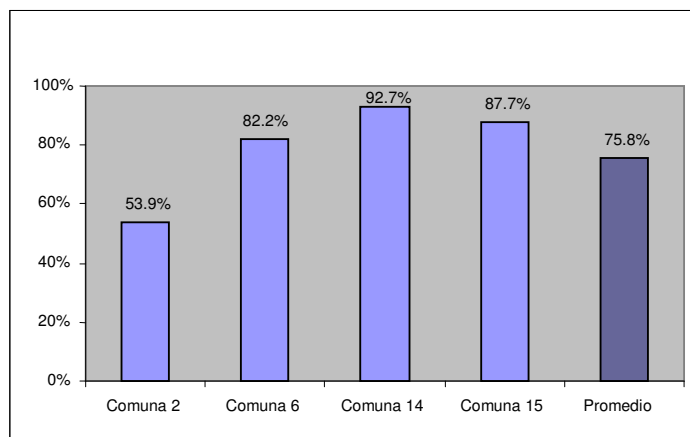
Sin embargo, estos NIC's no pagan lo correspondiente a su consumo, que por hogar es aproximadamente \$11,376, de los cuales el gobierno subsidia \$40 por kw/hora, que es aproximadamente 17% además del subsidio que se les da por ser estrato 1. La deuda total de estos NIC's fue de \$483,245,830 (fines de 2004), lo que viene a causa de cartera morosa que en promedio es de 20 meses. La facturación mensual oscila entre \$990,000 y \$3,950,000. Los que menos pagan por este servicio son los habitantes que conforman el NIC 5885120 de Palestina con un promedio mensual de \$7,571 y por el otro lado los que más gastan en energía son los del NIC 4326851 de Villa Fanny (\$23,227 mensualmente). Éstos mismos son los que tienen una mayor deuda con Energía Social, mas de \$90 millones de pesos, que representa aproximadamente 23 meses de servicio eléctrico. El sector Zarabanda de Olaya debe 30 meses de consumo, aunque su deuda no alcanza a llegar a los \$70 millones de pesos. Los pagadores más puntuales son los del NIC 5364704 que corresponde al Sector 14 de Febrero del Pozón con 11 meses

de retraso y una deuda de poco más de catorce millones de pesos<sup>34</sup>. (Ver tabla 11).

## 6.2 Cobertura de Acueducto y Alcantarillado

Los servicios de acueducto y alcantarillado son los segundos en ser analizados. La cobertura de éstos es como sigue:

**Gráfico 31.** Cobertura de Acueducto



\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores

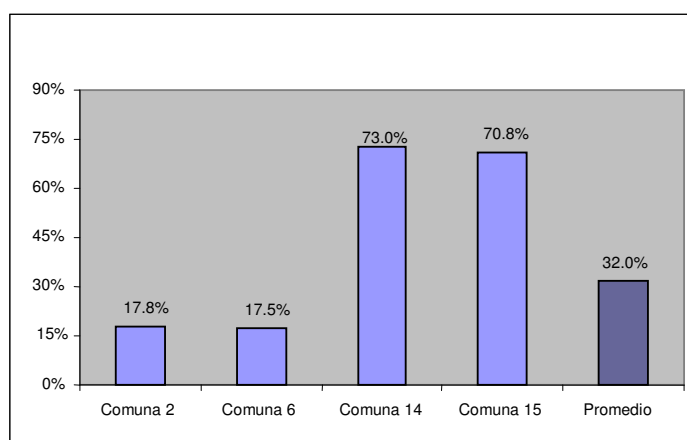
El promedio se sitúa alrededor del 75%, considerando que esta es una de las pautas para ver si un hogar tiene NBI<sup>35</sup>. La comuna dos se ve bastante

<sup>34</sup> Fuente: Energía Social, cálculos realizados por los autores.



rezagada con respecto a las demás con una cobertura de sólo 53.9%. La comuna 14 muestra la cobertura más alta con 92.7%. (Véase gráfico 31)

### Gráfico 32. Cobertura de Alcantarillado



\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores

Como se puede apreciar de la gráfica 32, la extensión de este servicio no es tan amplia como la del acueducto, quizá por el hecho de que el primero se considera más necesario que el segundo. Muchos hogares tienen o un sanitario con conexión a pozo séptico (26.7%) o con conexión al alcantarillado (32.1%). Es importante mencionar también que muchas de estas personas no tienen ningún tipo de sanitario (33.2%)<sup>36</sup>. La cobertura es bastante deficiente en las comunas dos y seis con cifras cercanas al 17% mientras que las comunas 14 y 15 muestran alta cobertura, alrededor de los 70 puntos

<sup>35</sup> Necesidad Básica Insatisfecha. Posteriormente se examinará más a detalle este indicador en la unidad de Índices para medir la pobreza.

<sup>36</sup> Fuente: SISBÉN, Cálculos de los autores.

porcentuales. Los extremos de estas cifras hacen que el promedio llegue a 32%, más cercano a las cifras más bajas debido a que las dos primeras comunas tienen una población mayor y por lo tanto pesan más dentro del promedio.

Un hogar estrato 1 consume en promedio  $12\text{m}^3$  de acueducto y alcantarillado y para estrato 2 la cifra asciende a los  $17\text{m}^3$ . El costo promedio de estos servicios para estrato 1 es de \$12,740 para acueducto y \$7,364 para alcantarillado. En los hogares estrato 2 el gasto es de \$18,154 y \$10,751 respectivamente<sup>37</sup>. Es evidente que las tarifas de acueducto son más baratas que las del alcantarillado. Al igual que las de energía eléctrica, una parte de lo que estas personas consumen es subsidiado, pero por los estratos más altos (5 y 6).

A diferencia del servicio de energía, Aguas de Cartagena no tiene una rama especial para atender barrios de estratos bajos con altos niveles de mora e insuficiencia de pagos. Es por esto que tienen que encaminar esfuerzos a detectar conexiones fraudulentas (personas que les cortaron los servicios por no pagar pero se reconectaron de forma ilícita). De los barrios de los que se

---

<sup>37</sup> Fuente: Aguas de Cartagena. Cálculos de los autores.

obtuvo información<sup>38</sup>, en el que se reportaron más fraudes a Noviembre de 2004 fue La Esmeralda I, donde el número de fraudes fue equivalente al 100% de los conectados en ese momento. Esto significa que por cada hogar conectado, había un hogar reconectado ilícitamente. El barrio con menor proporción de fraudes a los conectados fue Paraíso 2 con 0.5% (1 fraude y 204 conectados). A nivel de comunas, la que presenta mayor proporción de fraudes es la 6 con 98.4% (2,102 fraudes y 2,136 conectados al acueducto). Por el otro lado, la comuna que tiene menor número de fraudes es la 14, con 398 que conforma un 65.8% de los suscritos al acueducto. Esta comuna es la que más gente estrato 2 hay, y como se mostró anteriormente, los que tienen mayores ingresos, razones por la cual se podría llegar a pensar que el número de fraudes es menor<sup>39</sup>.

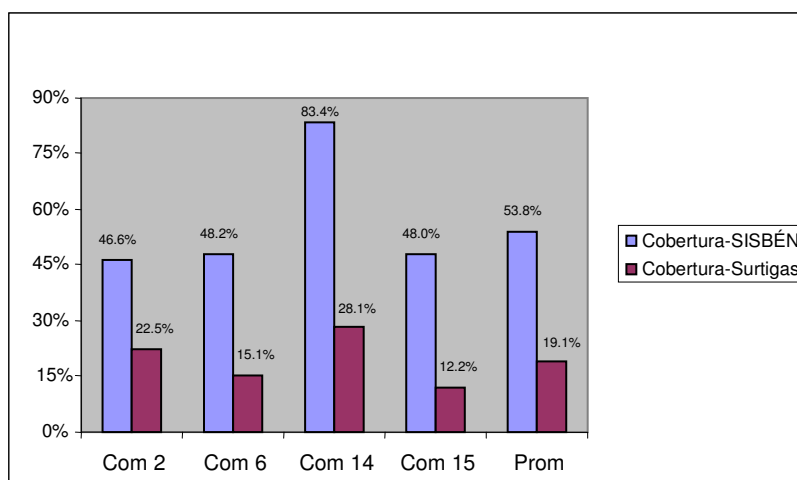
---

<sup>38</sup> No hubo información de fraudes para los siguientes barrios y/o sectores: Petare, República del Caribe, Pozón, Esmeralda II, La Sierrita, Los Santanderes, Nueva Jerusalén, Villa Fanny, Sectores Unidos y Jaime Pardo Leal.

<sup>39</sup> Fuente: Aguas de Cartagena, Cálculos de los autores.

### 6.3 Cobertura de Gas Natural de Red

**Gráfico 33.** Cobertura de Gas de Red



\*Fuentes: SISBÉN y Surtigás, Cálculos Realizados por los Autores

Es importante mencionar que algunos barrios no entraron a conformar parte de la cobertura de sus respectivas comunas, ya que Surtigás no contaba con información disponible de éstos<sup>40</sup>. Sin embargo, esto no presenta un mayor sesgo debido a que los promedios son ponderados.

Es evidente que la información presentada por ambos lados: oferentes y demandantes es muy diferente. Esta razón se podría deber al hecho de que pueden haber conexiones de las cuales esta entidad no se ha percatado. Sin

<sup>40</sup> Los barrios de la comuna 14 no incluidos fueron: Esmeralda I, Esmeralda II, Nazareno y Sectores Unidos. Los de la comuna 15 fueron Jaime Pardo Leal y Sector 2 de Noviembre.

embargo, en ambos casos, la comuna 14 es la que disfruta de una cobertura de servicios más alta, con 53.4% (SISBÉN) y 28.1% (Surtigas). El promedio de cobertura de los barrios declarados en el SISBÉN fue de 53.8% y el declarado por los que brindan el servicio fue 19.1%. (Ver gráfico 33)

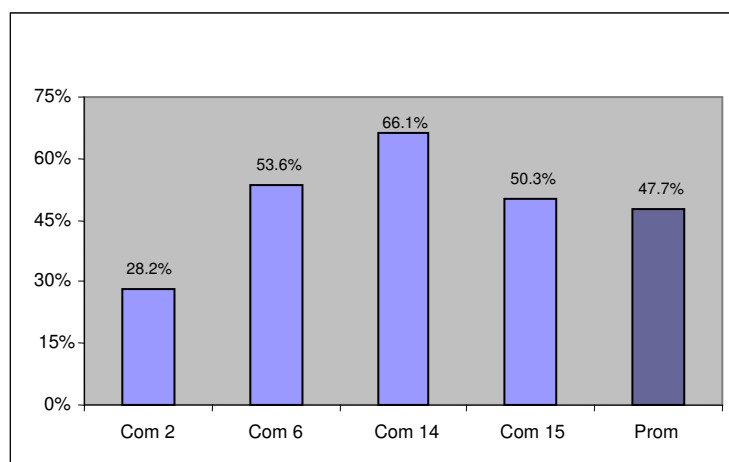
Las tarifas de este servicio oscilan entre los \$8,000 y \$10,500 pesos mensuales. La tarifa básica para estrato 1 es 368 pesos y para más de 20m<sup>3</sup> de consumo es \$517 por m<sup>3</sup>. Estas tarifas se encuentran indexadas al comportamiento del IPC<sup>41</sup>.

---

<sup>41</sup> Fuente: Surtigás, Cálculo consumo promedio realizado por los autores.

## 6.4 Cobertura de Recolección de Basura

**Gráfico 34.** Cobertura de Recolección de Basuras

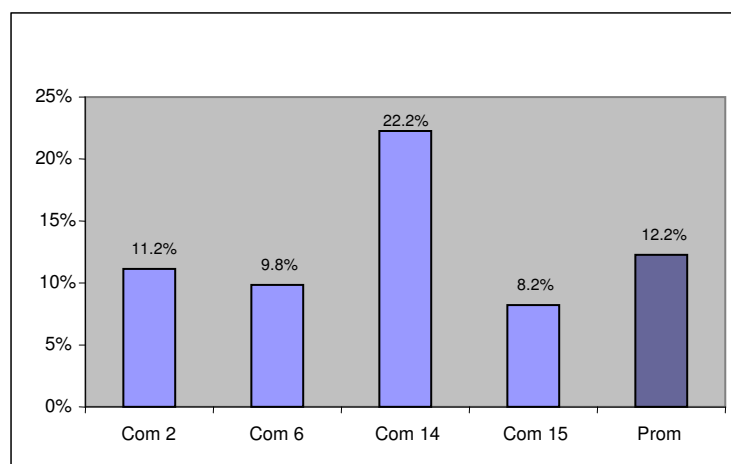


\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores

El servicio de recolección de basura alcanza en promedio al 47.7% de las personas que viven en los barrios de DLyP. Una vez más, se observa que los índices de mayor cobertura, esta vez en recolección de basuras, es para los habitantes de la comuna 14 con 66.1% y los que tienen mayor deficiencia en los servicios son los hogares de la comuna 2 donde aproximadamente 3 de cada 10 hogares cuentan con este servicio. Las comunas 6 y 15 se ubican alrededor del 50%. (Véase gráfico 34)

## 6.5 Cobertura de Servicio Telefónico

**Gráfico 35.** Cobertura Telefónica



\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores

La cobertura de teléfonos es la más deficiente de todos los servicios públicos, quizá en un principio por escasez del lado de los oferentes, que ahora se suma al auge reciente de la telefonía celular. El promedio de hogares con conexión telefónica es de 6 por cada 50, lo que es bastante inferior al resto de coberturas promedio. Este servicio aunque es básico, no es considerado como el más importante, y de nuevo se resalta la aparición de celulares que no están incluidos dentro de este perfil socioeconómico, pero que ayudarían a comprender de una forma más precisa la cobertura de este servicio.

Al obtener los gastos promedio para los servicios de acueducto, alcantarillado, energía y gas natural de las respectivas empresas proveedoras de estos servicios, se calculó que en promedio, un hogar estrato 1 gasta \$39,557 pesos en estos cuatro servicios mensualmente (suponiendo que éste goce de todos), que viene a ser el 15.6% del ingreso per cápita mensual de un hogar. (Ver gráfico 35).



## **7. Actividad Económica**

Es preciso abarcar esta unidad de medida dentro del perfil socioeconómico ya que muestra la capacidad emprendedora dentro de las áreas en cuestión, y a su vez permite analizar y dejar espacios abiertos para la creación de nuevos espacios productivos que pueden ser fructuosos a los habitantes de estas zonas.

A continuación se presentará para los barrios respectivos (agrupados en comunas) las empresas registradas en la Cámara de Comercio de Cartagena agrupadas según su actividad económica. Es posible que dentro las áreas de intervención existan microempresas informales, sin embargo, no existen fuentes de información secundaria que provean este tipo de información.

**Tabla 12. Establecimientos Registrados en la Comuna 2**

<b>CIIU</b>	<b>Descripción</b>	<b>Frecuencia De Actividad</b>	<b># Prom. Empleados</b>	<b>Activos Promedio</b>	<b>Longevidad Promedio</b>
512515	COMPRA AL POR MAYOR DE VIVERES Y ABARROTOS	1	1	\$ 250,000	10 meses
521102	COMERCIO AL POR MENOR DE VIVERES Y ABARROTOS EN ESTABLECIMIENTOS NO ESPECIALIZADOS	4	1	\$ 500,000	1 año, 11 meses
523301	COMERCIO AL POR MENOR DE PRENDAS DE VESTIR PARA HOMBRE EN ESTABLECIMIENTOS ESPECIALIZADOS	1	0	\$ 300,000	10 meses
604101	TRANSPORTE URBANOS DE CARGA POR CARRETERA	1	0	\$ 500,000	8 meses
633902	SERVICIO DE ASEO Y APROVISIONAMIENTO DE BUQUES Y AVIONES	1	2	\$ 300,000	11 años, 4 meses
749204	EMPRESAS DE SEGURIDAD - CELADURIAS	1	2	\$ 300,000	13 años, 9 meses

\*Fuente: Cámara de Comercio de Cartagena

El CIIU (Código Industrial Internacional Uniforme) permite ver la actividad correspondiente de cada empresa mediante un código único que la representa. De la tabla se puede ver que la actividad más frecuente en la comuna 2 es la del CIIU 521102-Comercio al por menor de víveres y abarrotes en establecimientos no especializados. Estas empresas, junto a la de transporte urbano de cargas por carretera presenta el mayor volumen activos. Por otro lado, la empresa que mayor tiempo tiene instalado en el sector es la de seguridad, que a Diciembre 31 de 2004 alcanzó casi los 14 años. (Ver tabla 12)

**Tabla 13. Establecimientos Registrados en la Comuna 6**

CIU	Descripción	Frecuencia De Actividad	# Prom. Empleados	Activos Promedio	Longevidad Promedio
174308	FABRICACIÓN DE ARTICULOS DE CORDELERIA MALLAS, HAMACAS	1	0	\$ 450,000	2 años, 7 meses
452101	CONSTRUCCIÓN, REFORMA Y REPARACIONES COMPLETAS DE EDIFICIOS Y CASAS	1	1	\$ 500,000	10 meses
513701	COMERCIO AL POR MAYOR DE ELEMENTOS A BASE DE PAPEL - CUADERNOS, LIBRETAS, PAPEL ETC.	1	0	\$ 500,000	2 años, 7 meses
517004	SERVICIO DE SOLDADURA.	1	0	\$ 700,000	1 año, 4 meses
521101	COMERCIO AL POR MENOR EN TIENDAS PEQUEÑAS Y GRANEROS	2	1	\$ 1,300,000	1 año, 3 meses
521102	COMERCIO AL POR MENOR EN TIENDAS PEQUEÑAS Y GRANEROS	8	1	\$ 512,500	3 años, 7 meses
523401	COMERCIO AL POR MENOR DE CALZADO EN ESTABLECIMIENTOS ESPECIALIZADOS	1	1	\$ 3,000,000	2 años, 6 meses
528101	COMERCIO AL POR MENOR DE ARTÍCULOS DE FERRETERIAS	1	0	\$ 550,000	2 años
611001	TRANSPORTE DE CARGA	1	2	\$ 1,400,000	12 años, 3 meses
642102	SERVICIOS DE TELÉFONO	1	1	\$ 700,000	1 año, 9 meses
701001	ARRENDAMIENTO Y EXPLOTACIÓN DE INMUEBLES.	1	1	\$ 500,000	4 meses
722001	SERVICIOS DE PROGRAMAS DE CÓMPUTO ESPECIALIZADOS.	1	0	\$ 600,000	1 año
924102	SALAS DE BILLAR	1	0	\$ 500,000	17 años, 10 meses

\*Fuente: Cámara de Comercio de Cartagena

De nuevo, la actividad comercial más frecuente es la venta al por menor de abarrotes (CIU-521101) con 8 establecimientos registrados y cuyos activos en promedio oscilan alrededor de los \$500,000. La empresa con mayor tiempo en la zona es una sala de billar, ubicada en el barrio Fredonia, que tiene 17 años y 10 meses en actividad. Todas las empresas declararon poseer alrededor de 1 empleado, con excepción de la de Transporte de Carga

que tiene 2, y muchas otras que no declaran tener personal. Se puede apreciar que en esta comuna, los comercios muestran mayor longevidad que para la comuna anteriormente analizada. El hecho de que haya más variedad de actividad puede yacer en el hecho de que ésta es la comuna con mayor población. Efectivamente, la mayoría de los negocios se encuentran en Fredonia. (Ver tabla 13)

**Tabla 14. Establecimientos Registrados en la Comuna 14**

CIU	Descripción	Frecuencia De Actividad	# Prom. Empleados	Activos Promedio	Longevidad Promedio
452104	TRABAJOS DE EXCAVACIÓN, CIMENTACION Y PERFORACIÓN PARA EDIFICIOS	1	1	\$ 300,000	4 meses
453001	CONSTRUCCION, REFORMA Y REPARACIÓN DE CARRETERAS Y CALLES	1	0	\$ 4,000,000	10 meses
512701	COMERCIO AL POR MAYOR DE BEBIDAS ALCOHÓLICAS	2	1	\$ 530,000	5 años, 6 meses
516907	COMERCIO AL POR MAYOR DE INSTRUMENTOS DE AERONAUTICA Y NAVEGACION	1	0	\$ 800,000	1 año
521101	COMERCIO AL POR MENOR EN TIENDAS PEQUEÑAS Y GRANEROS	1	1	\$ 1,000,000	1 año, 10 meses
521102	COMERCIO AL POR MENOR DE VÍVERES Y ABARROTES EN ESTABLECIMIENTOS NO ESPECIALIZADOS	6	1	\$ 1,383,000	3 años, 3 meses
521901	COMERCIO AL POR MENOR EN CACHARRERÍAS	1	0	\$ 500,000	11 meses
521902	COMERCIO AL POR MENOR EN MISCELANEAS	1	2	\$ 1,000,000	4 meses
524401	COMERCIO AL POR MENOR DE LIBROS EN ESTABLECIMIENTOS ESPECIALIZADOS	1	0	\$ 550,000	5 años, 3 meses
642104	TELEFONÍA CELULAR	1	1	\$ 1,000,000	3 años

\*Fuente: Cámara de Comercio de Cartagena

Es notorio que las empresas de esta comuna presentan activos superiores a los establecimientos de las comunas previamente analizados. La mayor

frecuencia la continúan teniendo las empresas de víveres y abarrotes, aunque se ve diversificación en cuanto a las actividades: Desde actividades de la construcción hasta negocios de telefonía celular, los cuales continúan siendo bastante pequeños (no más de dos empleados). La que mayor tiempo lleva establecida en el sector se especializa en el comercio al por mayor de bebidas alcohólicas. (Ver tabla 14)

**Tabla 15. Establecimientos Registrados en la Comuna 15**

CIU	Descripción	Frecuencia De Actividad	# Prom. Empleados	Activos Promedio	Longevidad Promedio
175011	FABRICACION DE SUÉTERES	1	0	\$ 716,000	10 meses
512701	COMERCIO AL POR MAYOR DE BEBIDAS ALCOHÓLICAS	1	3	\$ 1,000,000	2 años, 10 meses
521102	COMERCIO AL POR MENOR DE VÍVERES Y ABARROTES EN ESTABLECIMIENTOS NO ESPECIALIZADOS	2	2	\$ 7,459,000	2 años, 11 meses
523103	COMERCIO AL POR MENOR EN DROGUERIAS Y PERFUMERÍAS	2	1	\$ 785,500	8 años, 6 meses
523401	COMERCIO AL POR MENOR DE CALZADO EN ESTABLECIMIENTOS ESPECIALIZADOS	1	1	\$ 415,000	3 años
524402	COMERCIO AL POR MENOR DE PAPELERIA, TARJETERIAS, ACCESORIOS PARA DIBUJO, ARTES GRAFICAS Y MATERIAL DIDÁCTICO EN ESTABLECIMIENTOS ESPECIALIZADOS	1	2	\$ 1,000,000	9 meses
642102	SERVICIOS DE TELÉFONO	1	2	\$ 800,000	1 año, 7 meses

\*Fuente: Cámara de Comercio de Cartagena

Aunque es mucho menor en proporción a la comuna 2, presenta mayor diversidad en cuanto a sus actividades comerciales, aunque éstas siguen siendo las mismas registradas para las comunas previamente examinadas. Sobresale la actividad de comercio al por menor de víveres por declarar activos muy superiores a los de las otras de su misma actividad en las otras

comunas y dentro de su mismo sector. También se resalta una empresa con 3 empleados, más que ninguna otra de las vistas, aunque sigue siendo relativamente pequeña de tamaño.

En resumen se podría decir que no hay mayor diversidad en cuanto a las actividades comerciales de estas comunas. Todas tienen aproximadamente el mismo tamaño y declaran poseer activos por valores que no sobrepasan los 10 millones de pesos. La comuna 2 donde se dan menores activos y la 15 es la que mayor los muestra. Es notorio que las empresas que más tiempo llevan son aquellas de entretenimiento (Sala de Billar, Bebidas Alcohólicas). Sin embargo el comercio registrado mantiene una cierta concordancia con las actividades pensadas de ese sector como el comercio de víveres y abarrotes, papelerías y tiendas de confección de ropa y zapatería. Llama la atención que sólo en la comuna 15 hay una droguería registrada. (Ver tabla 15)

Sería necesario examinar las capacidades productivas y emprendedoras de estas personas para estudiar posibilidades de crear nuevas microempresas que se posicionen y sean lucrativas dentro de los sectores, no solo basándose en la demanda de estas personas sino de la ciudad en general.

## 8. Índices para medir la Pobreza<sup>42</sup>

La pobreza es un fenómeno social de la cual el mundo entero no se ha podido escapar, y su exterminación ha sido enigma de los economistas por muchos años. Para encontrar formas de erradicar la pobreza, es preciso intentar encontrar primero una forma de medirla. El problema es que ésta no tiene una definición precisa, lo que hace que las formas de medición encontradas hasta ahora han sido imprecisas y/o ineficientes.

La pobreza, según Amartya Sen, premio Nobel de Economía en 1998, puede ser medida con base en dos criterios: Aquel basado en los ingresos, y el método directo, que estipula como pobres todos aquellos hogares o personas que carecen de bienes y servicios que identificados como básicos, esenciales o indispensables para un alcanzar un cierto estándar de vida<sup>43</sup>.

En este perfil socioeconómico se construyó un índice de pobreza, que intenta medir ésta directamente, llamado NBI por sus siglas- Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas. Éste índice está compuesto por 5 indicadores que

---

<sup>42</sup> La información teórica de esta unidad se tomó de apuntes del curso Técnicas de Medición Económica, 2º semestre de 2004.

<sup>43</sup> Para más información remitirse a obras de Amartya Sen.

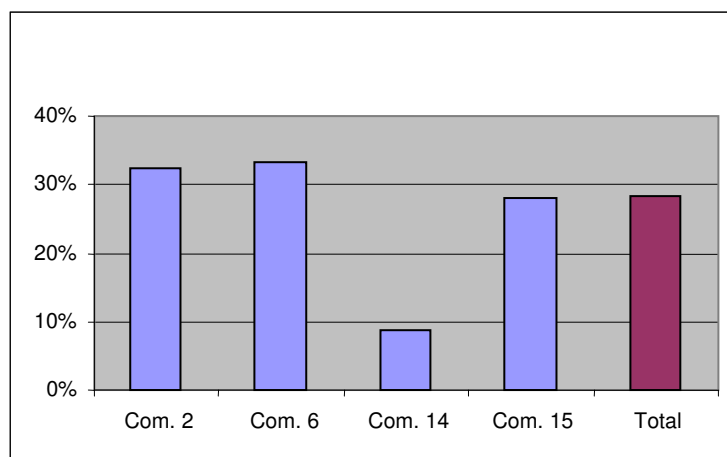
identifica a los hogares que demuestran carencia en cuanto a consumos básicos o una baja capacidad de generar ingresos: 1) Características físicas de la vivienda, 2) Acceso a condiciones sanitarias mínimas, 3) Niveles de ocupación de los recursos de la vivienda, 4) Necesidades educacionales mínimas y 5) Niveles de ingresos medidos indirectamente. Si un hogar no cumple alguna de las condiciones tiene una necesidad básica insatisfecha (NBI), y si carece de 2 o más se dice que el hogar vive en miseria. Se presentará primero cada una de estas características por separado para después proceder al NBI y la miseria.

Es importante mencionar que el NBI fue el único índice de pobreza que se pudo obtener a partir de las fuentes informativas utilizadas, que en este caso fue el SISBÉN. Las gráficas indican el porcentaje de las viviendas que no cumplen la condición mínima y por lo tanto tienen al NBI.

1) Características Físicas de la Vivienda- Presentan NBI aquellas viviendas consideradas como inadecuadas. En las zonas urbanas cumplen esta condición aquellos hogares que habitan en viviendas móviles, refugios naturales o puentes, viviendas son paredes o con paredes hechas de tela o desechos y viviendas con pisos de tierra.



**Gráfico 36.** Condiciones de la Vivienda

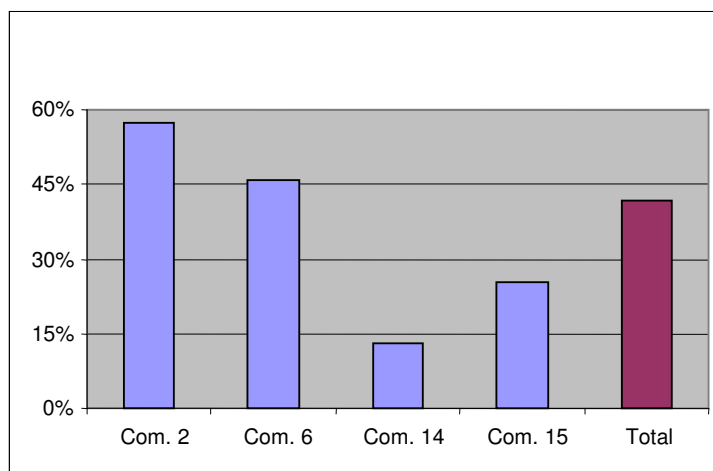


\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores

Es significativo que para la mayoría de los casos, las viviendas consideradas inadecuadas fueron a causa de los pisos y no de las paredes. Aunque los pisos de tierra son considerados dentro de una vivienda como un estándar mínimo, es menos grave que no tener paredes o paredes de desecho. Esto nos hace pensar que en cuanto a este indicador, las viviendas gozan de relativamente buenas condiciones, ya que incluyendo los pisos, el promedio es de 28.4%, ubicándose las comunas 2 y 6 por arriba del promedio con 32.5 y 33.3% respectivamente. La comuna 15 está poco por debajo del promedio con 28% y finalmente la comuna 6 con 8.8%. (Ver gráfico 36)

2) Hogares en vivienda sin Servicios Básicos- Para las zonas urbanas son aquellas viviendas sin sanitarios o sin conexión al acueducto.

**Gráfico 37. Condiciones Sanitarias Mínimas**



\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores

En las comunas, el indicador de esta necesidad básica insatisfecha es bastante alto debido al hecho de que la cobertura de acueducto es la más baja de todas las comunas, apenas sobrepasando el 50%. Además de esto es necesario sumar todos aquellos hogares que no cuentan con ningún tipo de inodoro. La comuna 6 llega a niveles de 46%, en su mayor parte por la falta de inodoros, pues 8 de cada 10 hogares gozan de servicio de acueducto. Sería útil direccionar recursos a esta comuna particularmente para que una mayor parte de la gente pueda tener acceso cualquier tipo de sanitario. Por otro lado las comunas 14 y 15 se encuentran por debajo del promedio con 12.9% y 25.3% respectivamente. Estas dos disfrutan, al igual que la comuna 6 de una alta cobertura en alcantarillado (sobre todo la 14 que se encuentra en los 90 puntos porcentuales). Aunque el ideal es que el indicador fuese cero,

es más indispensable en este punto ayudar a los más necesitados en un intento de disminuir brechas existentes entre las comunas. (Ver gráfico 37)

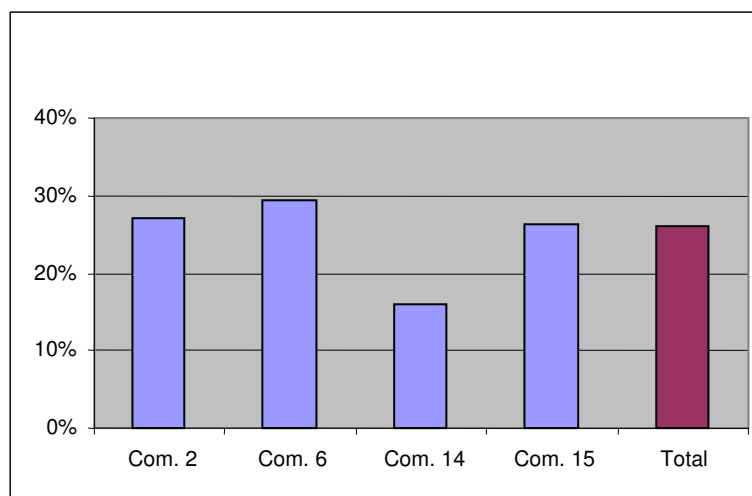
3) Hogares con Hacinamiento Crítico- Se da cuando los grupos que habitan en la vivienda se dividen de forma tal que más de tres ocupan un cuarto para dormir (incluyendo la sala y el comedor).

En estas comunas, la media de cuartos por hogares (incluyendo la sala y el comedor) es de 2.4 con una desviación estándar de 1.4. Sin embargo, la media de cuartos utilizados para dormir es de 1.6 con una desviación estándar de 1.76<sup>44</sup>. Si el promedio de personas por hogar es de 5.4, como se mencionó previamente, se podría pensar *a priori* que el hacinamiento es bastante frecuente, por el hecho de que no todos los cuartos son utilizados para dormir (lo más normal es pensar que el cuarto no utilizado es la sala/comedor).

---

<sup>44</sup> Fuente: SISBÉN. Cálculos realizados por los autores.

**Gráfico 38. Hacinamiento Crítico**



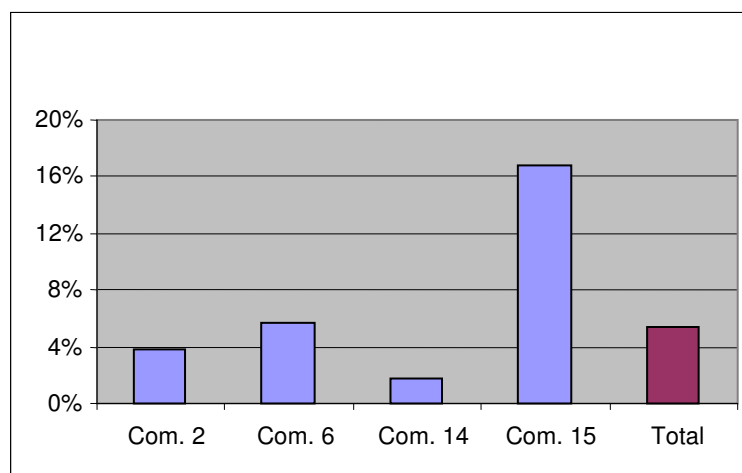
\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores

Sin embargo, los niveles de hacinamiento para todos los casos se mantienen bien por debajo del 50%, en verdad este análisis carece de formas para mostrar que tan hacinados están aquellos que cumplen esta condición. La media de las comunas es de 26.1%, y para este caso las comunas dos y seis y quince se sitúan por encima del promedio (27.1% 29.5% y 26.3% y respectivamente) y la catorce es la única que se encuentra por debajo en 10 puntos porcentuales. La razón del hacinamiento se puede dar porque la mayoría de estas familias habitan cuartos en una casa o apartamento, y aunque para la mayoría de los casos vive solo una familia por unidad de vivienda. (Ver gráfico 38)

4) Hogares con Ausentismo Escolar- Comprendidos por aquellos que tienen al menos un niño entre los 7 y 11 años de edad (Ciclo Básico Primaria) que no asiste a un centro de educación formal.

Este indicador no debe ser confundido con la tasa neta de escolaridad primaria, porque aunque es similar, la medición para el NBI es a nivel de hogares y el último es a nivel de personas. Este significa que puede hacer más de un niño en un hogar que no va a la escuela y para el NBI solo cuenta como uno pero para la tasa de escolaridad entra como el número real. Sin embargo se podrá apreciar que las dos gráficas mantienen cierta concordancia

**Gráfico 39. Ausentismo Escolar**



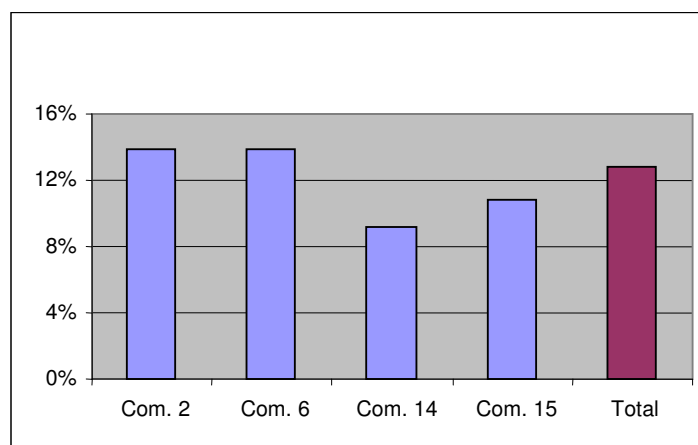
\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores

La mayor tasa de ausentismo escolar lo tiene la comuna 15. Es menor a la proporción de niños que no van a la escuela en aproximadamente 15 puntos porcentuales (16.8% en ausentismo vs. 31.1% de la tasa neta de escolaridad), sugiriendo que en muchos casos hay viviendas con más de un niño del rango etáreo correspondiente que no va a estudiar. La comuna 6 también presenta diferencias de esta índole, probablemente por la misma razón. Aunque el promedio es de sólo 5.4%, el foco de atención debe ser la comuna 15 por triplicar el promedio. (Ver gráfico 39)

5) Hogares con Alta Dependencia Económica- Es un indicador indirecto de los ingresos y caen en esta categoría los hogares con más de tres personas por

miembro ocupado y en los cuales el jefe tenga una escolaridad inferior a los tres años.

**Gráfico 40.** Dependencia Económica

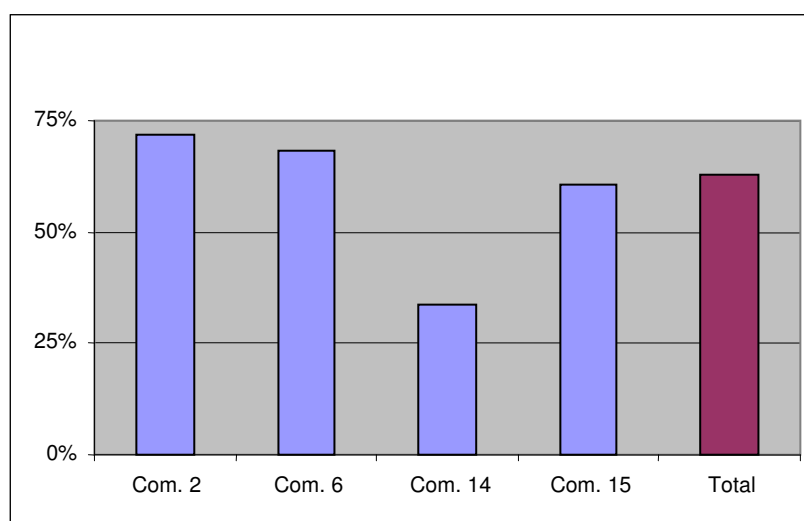


\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores

Es el indicador más equitativo de todos, ya que como se aprecia de la gráfica todas las comunas se encuentran bastante aproximadas al promedio, con una diferencia de sólo 5 puntos porcentuales entre la comuna más alta- comuna 2 y la más baja-comuna 14. La dependencia económica indica falta de preparación por parte del jefe del hogar por un lado y por otro el hecho de que muchas personas dependen de una que no siempre tiene la preparación suficiente para ser competitivo en el mercado laboral. Éste es un problema por un lado estructural y largoplacista, debido a la falta de preparación educativa y por otro lado, con soluciones de corto plazo, ya que si una familia

es tan numerosa, debe haber más de una persona llevando ingresos al hogar para que éstos alcancen a tener un nivel de vida más decoroso. Sin embargo hay que tener extrema precaución al buscar otras fuentes de ingreso dentro del hogar, ya que muchos padres pueden sacar a los niños de la escuela para insertarlos a la parte informal del mercado laboral. (Ver gráfico 40)

**Gráfico 41.** Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)



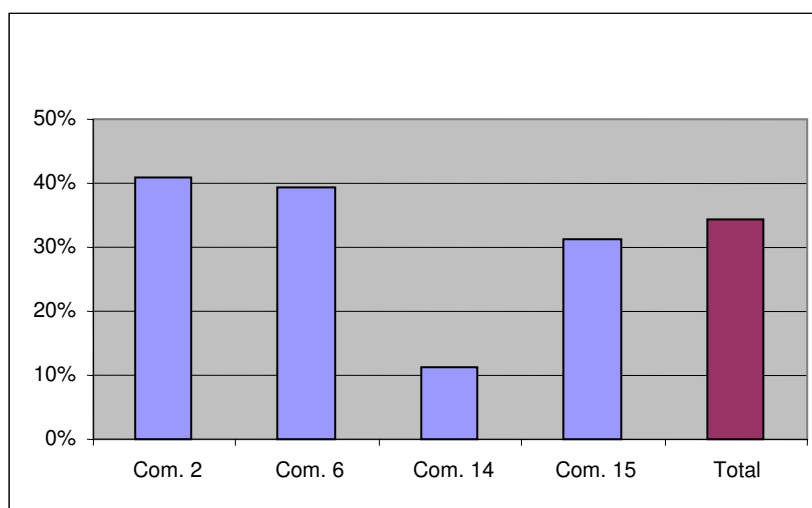
\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores

De la anterior gráfica vemos que una proporción alta de la población tiene alguna de estas necesidades básicas insatisfechas. En total la suma de hogares con NBI es 4,196. Las comunas 2 y 6 son, como en la mayoría de los casos particulares, los que muestran los niveles más altos, oscilando entre el 65 y 75%. De igual forma, la comuna 14 es la más baja con 33.8% de hogares



con NBI. La comuna 15 se encuentra en los niveles del promedio con 60.7%. Aunque la ayuda se debe enfocar en las comunas 2 y 6 por mostrar las peores condiciones, las otras comunas (en especial la 15) presentan índices bastante altos. En un principio se sugeriría, como se mencionó previamente, intentar cerrar las brechas entre las comunas para partir de un punto de relativa equidad. (Ver gráfico 41)

**Gráfico 42. Miseria**



\*Fuente: SISBÉN, Cálculos Realizados por los Autores

De los 6,693 hogares que censó el SISBÉN dentro de los barrios de DLyP, un total de 2,291 de ellos vive en miseria, o sea, que no cumple por los menos con 2 de las necesidades básicas mostradas previamente. En las comunas 2 y 6 se dan de nuevo la mayor parte de los casos, situándose en niveles

cercanos al 40%. Es increíble pensar que tanta gente viva sin acceso a estas condiciones determinadas como requerimientos mínimos que deberían tener los hogares para alcanzar una mínima calidad de vida. El promedio se mantiene en niveles de 34.2%, implicando que la mitad de gente que tiene NBI vive en miseria. (Ver gráfico 42)

## 9. Ranking de Indicadores

Con el fin de mostrar un panorama más global de lo anteriormente analizado, se agruparon los indicadores de las unidades respectivas, y se mostró qué lugar ocupa cada comuna dentro de la totalidad. Los cuadros morados indican el primer lugar, los turquesa el segundo, los rojos el tercer y los naranja el cuarto lugar. Es importante resaltar que no para todos los indicadores la posición más elevada es la mejor (como en los casos de Violencia, Desempleo y NBI entre otros). No se hizo ranking para indicadores de salud porque no hay información de éstos a nivel de comuna ni de aspectos demográficos o comercio ya que el estudio de estas unidades es más descriptivo.

Cabe resaltar que sólo se crearon gráficas para las unidades que se consideraron pertinentes para mostrar de mejor forma el posicionamiento de las comunas en cuanto a los indicadores elaborados.

**Tabla 16.** Ranking de Indicadores de Educación

		COMUNA 2	COMUNA 6	COMUNA 14	COMUNA 15	
EDUCACIÓN		Tasa Bruta Escolaridad Masculina		107.7%	82%	
		Tasa Neta Escolaridad Masculina		87.9%	68.4%	
		Tasa Bruta Escolaridad Femenina		109%	82.4%	
		Tasa Neta Escolaridad Femenina		88.8%	64.5%	
		Tasa Bruta Escolaridad Total		108.3%	82.2%	
		Tasa Neta Escolaridad Total		88.4%	66.5%	
	Preescolar	Tasa Bruta Escolaridad	124.3%			97%
		Tasa Neta Escolaridad	39.7%		50.4%	
		Tasa Extraedad	49.2%			30.3%
	Primaria	Tasa Bruta Escolaridad			134.7%	107.1%
		Tasa Neta Escolaridad		67%	84.1%	
		Tasa Extraedad		19.70%		5.8%
	Secundario Básico	Tasa Bruta Escolaridad			86.1%	53.1%
		Tasa Neta Escolaridad		26.7%	49.8%	
		Tasa Extraedad		53.1%		31.6%
	Secundario Medio	Tasa Bruta Escolaridad			53.1%	27%
		Tasa Neta Escolaridad		6.7%	18.6%	
		Tasa Extraedad			52.4%	31%
	Eficiencia Interna	Tasa de Aprobados*	91.7%			83.6%
		Tasa de Reprobados*	3.6%	8.6%		
		Tasa de Desertados*	4.7%			10.2%
	Calidad Educativa	Relación Alumno-Docente*	30.54		35.83	

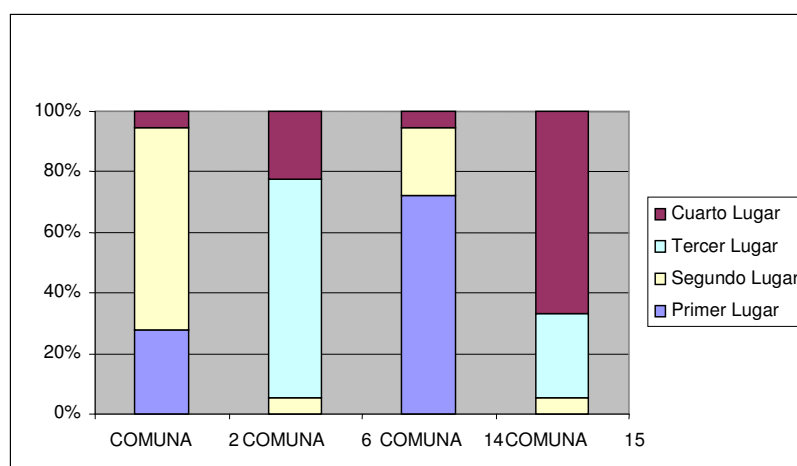
\* Indicadores contruidos para la comuna en su totalidad.

Es evidente que la comuna 14 presenta una gran ventaja frente al resto de las comunas en lo que respecta a las tasas brutas y netas de escolaridad para ambos sexos y dentro de los cuatro niveles educativos. Análogamente, la comuna 15 tiene un claro rezago frente a las demás comunas, como se vio anteriormente para los casos de los barrios Manuela Vergara y Jaime Pardo,

que muestran niveles muy por debajo de los promedios respectivos. La comuna 2, sin embargo, se destaca por tener altas tasas de escolaridad para el nivel preescolar.

Sin embargo, la comuna 14 no muestra altos niveles de eficiencia educativa. La cobertura llega a niveles altos, pero no es la mejor, puesto ocupado por la comuna 2 con la mayor tasa de aprobados y la menor de reprobados y desertados. La comuna 6 tiene el mayor número de reprobados y la 15 la tasa de deserción más alta. Sería necesario examinar cada caso a detalle por ejemplo en la comuna 15 para saber porqué los niños están dejando de ir a la escuela. En cuanto a la relación alumno docente, reiteradamente la mejor posición la ocupa la comuna 2 y la más baja la comuna 14. (Véase tabla 16)

**Gráfico 43. Posiciones Relativas de las Comunas en Educación**



En el gráfico 43 otra vez se hace evidente que el mejor posicionado en educación es la comuna 14. Cabe resaltar que para efectos de posicionamiento no se incluyeron las tasas de extraedad ya que éstas pueden ser tanto positivas como negativas, ya que por un lado el hecho de que haya personas fuera de los rangos de edades matriculados puede implicar ineficiencias en el servicio o esfuerzo, por ejemplo, por parte de personas mayores de edad de estudiar.

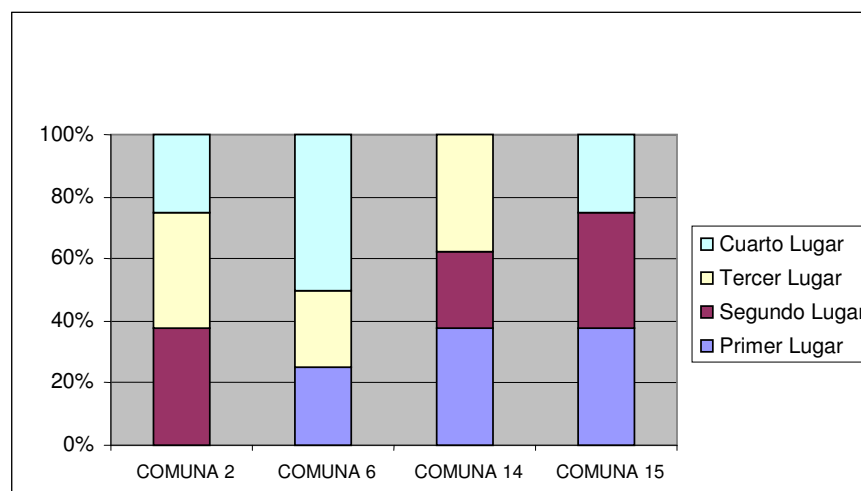
**Tabla 17.** Ranking de Indicadores de Ocupación e Ingresos

		COMUNA 2	COMUNA 6	COMUNA 14	COMUNA 15
OCUPACIÓN	Tasa Bruta Participación		31.9%		28.4%
	Tasa Global Participación		48.6%		42.4%
	Tasa de Desempleo		31.1%		22.8%
	Subempleo por Salario Mínimo		49.4%		43.2%
	Subempleo por Ingreso Promedio		34.1%		28.2%
INGRESOS	Ingreso Promedio Mensual		\$149,320	\$182,739	
	Ingreso per Cápita Mensual	\$43,610		\$55,762	
	Ingreso per Cápita Hogares	\$229,897		\$299,515	

La comuna 6 ocupa el primer lugar en todos los indicadores de empleo, siendo esto un aspecto no siempre positivo en todos los casos. Es bueno que la tasa bruta y de participación por un lado estén altas ya que esto implica más gente en su etapa productiva, aunque por el otro lado las cifras de

desempleo y subempleo son bastante preocupantes, sugiriendo que las personas no se preocupan por trabajar, no han podido encontrar trabajo o si lo encuentran tienen ingresos inferiores a los estipulados para llevar un nivel de vida decoroso. Esto también se hace notar en las cifras del ingreso promedio donde la comuna obtuvo el más bajo. Por otra parte la comuna 15 se colocó en una posición contraria a la comuna 6, y en la comuna 14 es donde los ingresos son mayores. (Véase tabla 17)

**Gráfico 44.** Posiciones Relativas de las Comunas en Ocupación e Ingresos



**Tabla 18.** Ranking de Indicadores de Violencia y Delito

		COMUNA 2	COMUNA 6	COMUNA 14	COMUNA 15
VIOLENCIA Y	CAI's por 100,000 Habitantes**	3.86		1.83	
	DELITOS			33.49	12.74
	Tasa de Muertes x Homicidio (COSED)*			0	
	Tasa de Muertes por Acc. de Tránsito*	1.37	3.94		
	Tasa de Muertes por Suicidios*	4.12			1.27
	Tasa de Muertes No Intencionales*	46.44	26.35		
	Tasa Homicidios (SIJÍN)**	99.97	42.64		
	Tasa Lesiones**	226.38	66.21		
	Tasa Hurtos a Personas**		37.09	68.11	
	Tasa Hurtos a Vehículos**	159.95	51.31		
	Tasa Hurtos a Establecimientos**				

\* Indicadores Construidos para la comuna en su totalidad.

\* Indicadores Construidos por Localidad (total comunas de Cartagena).

Es evidente que aunque la comuna 2 goza de más CAI's por 100,000 habitantes, ocupa el lugar más alto en cuanto a las tasas de delitos a la vida y al patrimonio. En esta zona sería necesario dedicar esfuerzos dentro del marco de DLyP a disminuir estas tasas para mejorar la calidad de vida, no solo de las áreas de intervención del proyecto sino de la comuna y por ende la localidad. La comuna 15 es la que muestra mayor frecuencia de tasas más bajas y consecuentemente el menor número de CAI's por 100,000 hab. (Véase tabla 18)

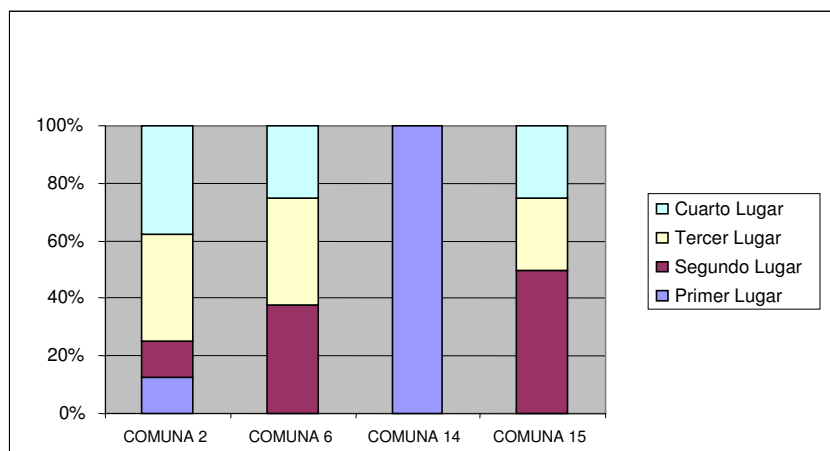


**Tabla 19.** Ranking de Indicadores de Servicios Públicos

		COMUNA 2	COMUNA 6	COMUNA 14	COMUNA 15
SERVICIOS PÚBLICOS	Cobertura Energía Eléctrica	100%	99.3%	100%	
	Cobertura Acueducto	53.9%		92.7%	
	Proporción de Fraudes a Conectados Acued.		98.4%	53.6%	
	Cobertura Alcantarillado		17.5%	73%	
	Cobertura Gas Natural de Red - SISBÉN	46.6%		83.4%	
	Cobertura Gas Natural de Red - Surtigás			28.1%	12.2%
	Cobertura Recolección de Basuras	28.2%		66.1%	
	Cobertura Telefónica			22.2%	9.8%

La comuna 14 es la que mejor se encuentra ubicada en cuanto a estos indicadores, ocupando los primeros lugares para toda la cobertura de servicios y el la menor proporción de fraudes a conectados. La comuna 2 muestra las mayores deficiencias (ocupando para 3 servicios el último lugar) y en la comuna 6 se ubica el mayor número de conexiones fraudulentas al acueducto. (Véase tabla 19)

**Gráfico 45.** Posiciones Relativas de las Comunas en Servicios Públicos



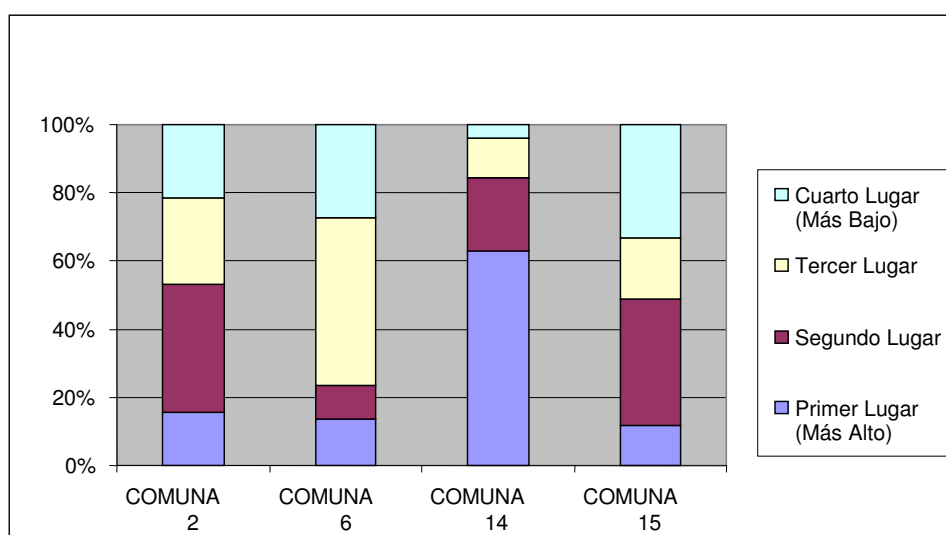
**Tabla 20.** Ranking de NBI

		COMUNA 2	COMUNA 6	COMUNA 14	COMUNA 15
NBI	Condiciones de la Vivienda		33.3%	8.8%	
	Condiciones Sanitarias Mínimas	57.3%		12.9%	
	Hacinamiento Crítico		29.5%	15.9%	
	Ausentismo Escolar			1.7%	16.8%
	Dependencia Económica	13.9%		9.2%	
	NBI	72%		33.8%	
	Miseria	40.9%		11.1%	

La comuna 2 es la que más tiene hogares con NBI y Miseria, aunque sólo lidera en los indicadores de ausencia en cuanto a condiciones sanitarias

mínimas y dependencia económica. La comuna 6 tiene hogares con las peores condiciones en sus viviendas y hacinamiento crítico y la 15 presenta mayor ausentismo escolar. Análogamente, la comuna 14 ocupa los primeros lugares en todos los indicadores, indicando que sus habitantes gozan de la mejor calidad de vida.

**Gráfico 46.** Posiciones Relativas de las Comunidades – Global



La gráfica 46 si es observada determina una vez más que la pilastra mejor posicionada es la catorce, donde ocupa la posición más alta en 32 indicadores y el segundo lugar en 11 de 51 en total. El resto de comunas se encuentran algo rezagadas frente a esta última. Las 2 y 15 se ven en situaciones bastante parecidas, y la comuna 6 es la que ocupa el último lugar

en el ranking global con solo 7 indicadores en primer lugar y 5 en segundo lugar<sup>45</sup>. La 14 ocupa primeras posiciones altas en cobertura de servicios públicos, tasas de escolaridad, ingresos y NBI. Los indicadores con el mejor desempeño de la comuna 2 (sobretudo en segundo lugar) vienen de educación. A la comuna 15 le ayuda tener las menores tasas de ocupación y segundo lugar en ingresos y NBI, pero obtiene el mayor número de indicadores en la posición más baja (17) debido a los atrasos notorios que se mostraron en los índices educativos.

---

<sup>45</sup> Aunque si se observa sólo el número de indicadores que se encuentran en la posición más alta, las 3 comunas se observan en posiciones bastante equitativas.

## 10. CONCLUSIONES

- Para Cartagena no hay disponible un sistema de información unificado desagregado a nivel de barrios o comunas para mostrar las condiciones de vida de la gente, lo cual es de suma importancia, entre otras cosas, para una toma de decisiones efectiva y eficiente de políticas públicas sociales.
- Es posible que las cifras de los indicadores construidos en el perfil socioeconómico difieran de algunas otras construidas para la ciudad o los barrios por ser ésta una información censal o porque haya cierto sesgo que sobreestime o subestime los resultados.
- La comuna 14 es aquella que encuentra con la mejor calidad de vida, pues de todas las comunas del proyecto DLyP es la que muestra superioridad en índices de educación, ingresos, servicios públicos y muestra la menor cantidad de hogares que viven con alguna necesidad básica insatisfecha. Esto indica que niveles más altos de ingresos van de la mano con mejor calidad de vida.
- En la comuna 2 se deben encaminar esfuerzos a la mejora de servicios públicos y atender NBI al igual que disminuir las tasas de violencia y criminalidad de la zona.

- La comuna 6 tiene un porcentaje significativo de la población sin actividad económica que incide positivamente en el desempleo y es causante de mayores tasas de fecundidad y embarazos de las cuatro comunas analizadas.
- La educación es un factor de extrema preocupación en la comuna 15, sobretodo en los barrios Jaime Pardo y Manuela Vergara. Es indispensable que se orienten políticas destinadas a mejorar la cobertura.
- Para que el proyecto DLyP incida positivamente en la calidad de vida de las personas, debe enfocarse a ayudar a cada comuna en los indicadores que se encontraron más deficientes. Esto servirá para que se cierren las brechas existentes en las comunas y se parta de un nivel relativamente homogéneo para las fases posteriores del proyecto.
- La violencia puede que sea más baja en la comuna 6 o en la localidad donde ésta se encuentra por ser una zona de desplazados por la violencia.
- Los niveles de ingreso que presenta la población estudiada no son suficientes para alcanzar un cierto nivel de vida decoroso, ya que se encuentran por debajo de los dos dólares diarios.

## **11. Recomendaciones para el Diagnóstico Participativo**

Dado que el diagnóstico participativo del proyecto DLyP será una fuente de información primaria, es indispensable que se aproveche el tipo de información que puede ser recolectada para un sistema de monitoreo que esté intrínsecamente relacionado a los hitos del proyecto. Se destaca el concepto de activos sociales para cada etapa del ciclo de vida de la población a intervenir para las etapas: Pre-natal e infancia, juventud y vida adulta y vejez. Se pretenden rescatar los valores sociales y de ciudadanía, el derecho al trabajo y la adquisición de bienes esenciales y de la convivencia saludable; todo esto para rescatar el derecho de vivir con salud y con dignidad.

Dentro de este capítulo solamente se desarrollarán aquellos aspectos que los autores consideraron fundamentales para la medición de logros o monitoreo del proyecto, que no pudieron ser incluidos dentro de la línea de base por insuficiencias en la información secundaria existente.

La primera de las recomendaciones va encaminada hacia un esfuerzo de recolección de información de salud y nutrición. Aunque existe información

desagregada de este tipo, no existe una fuente informativa<sup>46</sup> en este momento del tiempo que pueda proveer el tipo de información que requiere el proyecto. Es por esto que se debe acudir a la misma población en cuestión, para poder construir indicadores de esta índole. Aunque éstos no sean los más comunes o utilizados, pueden proveer información sobre las condiciones de salud de las que gozan estas personas.

No es un secreto que los niveles socioeconómicos de un individuo y su salud están correlacionados positivamente. Esto es porque altos niveles de ingreso van de la mano con comida que puede ser más saludable<sup>47</sup>, aumentando los niveles de nutrición que son vitales en la etapa peri-natal e infancia y reduciendo riesgos de enfermedades o muertes por Infartos e Hipertensión Arterial (primeras dos causas de muertes y segunda enfermedad reportada más frecuente de la ciudad).

---

<sup>46</sup> Ni pública ni privada para este caso. En la mayoría de los barrios y/o sectores, como se mencionó previamente la cobertura de salud es pública, razón por la cual los esfuerzos para el suministro de la información fueron dirigidos a entidades públicas. Lamentablemente no hay un desglosamiento de la información por barrios o por puestos de salud (CAP's –Centro de Atención Primaria) para asociarlo a cada comuna.

<sup>47</sup> Aunque no en todos los casos. En países como Estados Unidos, los malos hábitos alimenticios de la sociedad son notorios por el alto porcentaje de la población que sufre de enfermedades como la obesidad. Sin embargo para el caso de DLYP un mayor ingreso para gente con condiciones de vida precarias puede proveer una dieta más proteínica en vez de aquella donde el mayor peso recae sobre los carbohidratos.



Las medidas individuales de salud en un censo pueden ser de dos naturalezas: Las auto-reportadas y las estimadas<sup>48</sup>. En el primer caso se pueden hacer a los individuos en la encuesta preguntas sobre: 1) El estatus general de su salud (Como califica usted su salud), 2) Enfermedad/Morbilidad– preguntar a la persona qué enfermedades que ellos tengan conocimiento han padecido, o bien tener una lista de las enfermedades más frecuentes de la ciudad y que la persona diga si ha sufrido de ésta y si ha sido atendido por profesionales. También se pueden hacer preguntas sobre enfermedades que hayan sufrido en el último mes.

Por otro lado, para las medidas estimadas se recomendaría la forma antropométrica (el uso de la medición del cuerpo para establecer niveles de vida), donde se miden y pesan a los niños y adultos<sup>49</sup> para ver su peso por altura, altura por edad e índice de masa corporal ( $\text{peso}/\text{estatura}^2$ ), que pueden ser utilizados como indicadores para ver los niveles de nutrición de los niños, dado que la pobreza va de la mano con problemas de nutrición que se observan por medio de estos índices. Meisel y Vega (2004) relacionan la estatura de las personas como medición de aumentos en la calidad de vida

---

<sup>48</sup> Información tomada de BÁEZ, Javier. Módulo 11, Métodos Cuantitativos Experimentales y Cuasi-Experimentales para la evaluación de Políticas Públicas Sociales. Escuela de Verano UTB, 2004.

<sup>49</sup> Es necesario realizar estas mediciones directamente a los encuestados y no preguntar ya que la población tiende a sobre o subestimar su peso. Las mujeres por ejemplo, a medida que su peso aumenta tienden a declarar que pesan menos y esto puede causar estimadores sesgados y no significativos.

para los colombianos durante el periodo 1910-2003, ya que la estatura es una combinación de genética y nutrición de un individuo, a través de la diferencia entre los nutrientes consumidos y el desgaste energético producido por el metabolismo, condiciones ambientales, el trabajo, la actividad física y las enfermedades<sup>50</sup>. También se podría realizar chequeos de presión sanguínea para ver sus tendencias entre la población a intervenir para correlacionarla con otras variables como los niveles de desempleo (estrés) y hábitos alimenticios entre otras cosas.

De igual forma se debe focalizar atención a las mujeres (embarazadas o que han tenido hijos) para preguntar aspectos sobre su embarazo- hábitos alimenticios, si fuman o fumaban durante su embarazo o si ingerían alcohol, porque la salud de los individuos tiene incidencias desde la etapa pre-natal. Las mujeres con niveles mayores de escolaridad están más concientes de los cuidados que deben tener en su embarazo y es por esto que sus hijos gozan de mejor salud. De igual forma mujeres con escolaridad más alta tienen mayor conocimiento sobre los métodos de planeación familiar y por esto tienen menos embarazos deseados. Se haría entonces relevante preguntar a las mujeres que ya son madres o serán futuras madres sobre el uso de métodos de planeación familiar y si alguno de sus embarazos es no deseado.

---

<sup>50</sup> <http://www.banrep.gov.co/economia/seminar-historia-economica/Adolfo-Meisel-Roca.pdf>

De igual forma se podría preguntar a estas mujeres cuántos hijos esperan tener durante su vida y su preferencia en cuanto al sexo del recién nacido<sup>51</sup>.

Las tendencias de consumo son también de suma importancia dentro del ciclo de vida de los individuos, ya que es un factor que tiene peso sobre la salud de éstos que a su vez recae sobre todo lo mencionado previamente. Preguntar sobre los alimentos que se consumen con más frecuencia, los gustos de comidas para las personas en cada etapa del ciclo de vida (niños-adolescentes-adultos-vejez). De igual forma es substancial preguntar a los individuos sobre lo que gastan en comida (cada cuanto la compran, cuanto gastan en promedio para ver el peso que éste tiene dentro de los ingresos).

De la misma manera se podría inquirir a los individuos sobre su estructura de gastos dentro y fuera del hogar en general (cuanto gastan en el colegio de sus hijos, en salud, en servicios públicos, etc.), para saber en qué gastan sus ingresos. Es relevante conocer también la cultura de ahorro de la población ya que éste asegura una mejor condición de vida para el futuro entre otras cosas.

---

<sup>51</sup> En muchos países en desarrollo hay una clara preferencia por tener hijos de sexo masculino para ser insertados desde temprana edad a la vida laboral. Se piensa que las mujeres cuando se casen abandonarán el hogar y por esta razón no serán una fuente de ingresos para el hogar, ya que al casarse estarán bajo el cuidado de su esposo.

Pasando a otro tema, se hace necesario conocer las actividades laborales de la gente. La encuesta del SISBÉN sólo indica si el individuo labora o busca trabajo, pero no se especifica la actividad en la que la persona se desenvuelve o bien si es empleado, trabajador independiente o informal. Esto para poder ver índices de informalidad que afectan la economía e inciden negativamente en la calidad de vida de la gente, porque aunque es una fuente de ingreso, no provee ningún respaldo de salud o pensión. Esto sirve también para ver a que actividades se dedican los individuos, para poder encontrar áreas de oportunidad donde los individuos se podrían especializar mediante convenios o programas de becas para trabajar en esas áreas y establecer los ciclos productivos de la población.

## Bibliografía

Apuntes de clase “Técnicas de Medición Económica”. Cartagena: Universidad Tecnológica de Bolívar, 2º semestre. 2004.

BÁEZ, Javier. Módulo 11. Curso “Métodos Cuantitativos Experimentales y Cuasi-Experimentales para la Evaluación de Políticas Públicas Sociales”. Cartagena: Escuela de Verano UTB, 2004.

COHEN, Bruce. Introducción a la Sociología. 1ª Ed. México D.F.: Mc Graw Hill, 1999. 232p.

COUTO ROSA, Sueli. Que es el Desarrollo Local. 2ª Ed. Cartagena: PNUD, 2004. 26p.

LORA, Eduardo. Técnicas de Medición Económica. 2ª Ed. Bogotá D.C.: Tercer Mundo Editores en coedición con Fedesarrollo, 1997. 490p.

RAMOS, Alexis, *et al.* Perfil Epidemiológico del Distrito de Cartagena 2004, Cartagena: Departamento Administrativo de Salud Distrital-DADIS, 2005.

SAMUELSON, Paul y William Nordhaus. Economía. 16ª Ed. Madrid: Mc Graw Hill, 1999, 771p.

## 8.1 Páginas visitadas

[www.bartelby.com/65/un/UNDevel.html](http://www.bartelby.com/65/un/UNDevel.html)

<http://www.undp.org/spanish/>

<http://www.undp.org/dpa/spanish/acercaPnud.htm>

<http://www.pnud.org.co/ccf/>

[http://www.dane.gov.co/inf\\_est/educa.htm](http://www.dane.gov.co/inf_est/educa.htm).

[http://www.mineduccion.gov.co/documentos/PlanSectorial\\_2002\\_2006.pdf](http://www.mineduccion.gov.co/documentos/PlanSectorial_2002_2006.pdf)

[http://www.uninorte.edu.co/observatorio/APLICACION/observatorio\\_virtual.asp?Unidad=1](http://www.uninorte.edu.co/observatorio/APLICACION/observatorio_virtual.asp?Unidad=1)

[http://www.dane.gov.co/inf\\_est/fichas\\_metod/empleo/fic\\_empleo.htm](http://www.dane.gov.co/inf_est/fichas_metod/empleo/fic_empleo.htm)

<http://www.banrep.gov.co/estadcam/trm/trm.xls>

<http://www.banrep.gov.co/economia/seminar-historia-economica/Adolfo-Meisel-Roca.pdf>

